

**Администрация Альменевского района
Курганской области**

**Стратегия
социально-экономического развития
Альменевского района
до 2030 года**

**с. Альменево
2017 г.**

Введение

Целью Стратегии социально-экономического развития Альменевского района на период 2018-2030 является определение задач, приоритетов, сбалансированных сценариев социально-экономического развития, путей и механизмов их оптимизации. Основные приоритеты направлены на повышение уровня и качества жизни населения, устойчивое развитие экономики и повышение ее конкурентоспособности в увязке со стратегией социально-экономического развития Курганской области и концепцией стратегии социально-экономического развития Альменевского района.

В соответствии с этой целью:

- проанализировано современное состояние, проблемы и предпосылки развития экономики и социальной сферы;
- сформулированы цели и задачи развития района с учетом общих приоритетов развития и специализации Курганской области;
- разработаны базовые сценарии развития и макроэкономический прогноз до 2030 года;
- определены задачи, приоритеты, целевые индикаторы, механизмы и необходимое ресурсное обеспечение развития основных отраслей и социальной сферы;
- разработана система мер и предложений организационно-финансового характера, направленная на успешную реализацию основных положений Стратегии.

Ведущей идеей методологического подхода, реализованного в Стратегии развития Альменевского района, является идея о необходимости принятия и осознания обществом единой стратегии развития России, экономика которой носит сложный пространственный характер, определяемый разноуровневым комплексом вертикальных и горизонтальных связей между ее субъектами, в качестве которых выступают хозяйствующие структуры различных форм собственности и национальной принадлежности, федеральные и региональные органы государственной власти, муниципальные образования, население, социальные структуры и общественные объединения.

При этом осуществлена увязка проблем и задач Альменевского района с уровнем Курганской области, который является наиболее естественным для согласования и взаимной увязки интересов территориального и отраслевого развития, а также целей, задач, приоритетов и сценариев развития регионального и муниципального уровней.

В рамках разработанной Стратегии предполагается, что такое согласование и увязка должны осуществляться, прежде всего, по следующим основным блокам:

- цели, задачи, приоритеты, сценарии и прогнозная система контрольных параметров социально-экономического развития;
- ресурсное обеспечение: согласование уровня необходимого финансирования должно найти свое отражение в прогнозном финансовом плане и бюджетах всех уровней, должны предприниматься также необходимые меры для обеспечения трудовыми ресурсами (демография, социальная политика), электроэнергией, транспортным обеспечением и т.д.
- система наиболее значимых проектов регионального и муниципального уровней, осуществляемая с использованием средств регионального и районного бюджетов и частных инвестиций;

Основными базовыми принципами разработки данной Стратегии являются:

- преемственность программных документов;
- принцип устойчивого развития;
- комплексный и системный подход;
- взаимоувязанность проблем и приоритетов, целей и задач, сценариев и вариантов прогноза с ожидаемыми результатами и выделяемыми ресурсами;
- социальная ориентированность Стратегии;
- принцип социальной ответственности;
- опора на собственные ресурсы;
- реализация принципа частно-государственного партнерства;
- решение имеющихся проблем и преодоление рисков и кризисов, которые могут оказать сдерживающее влияние и ограничить реализацию потенциальных возможностей района.

Важнейшим инструментом реализации Стратегии развития Альменевского района до 2030 года является разработка системы документов, позволяющих дать в совокупности комплексную социально-экономическую оценку развитию территории. Стратегия разработана Администрацией Альменевского района.

1. Место Альменевского района в экономике Курганской области

Альменевский район расположен в Юго-Западной части Курганской области в 160 км от областного центра г. Кургана. Район имеет границы: с запада с Сафакулевским, с севера Шумихинским, с востока Куртамышским, с юга Целинным районами Курганской области. Ближайшая железнодорожная станция – город Шумиха, расположена в 47 километрах от районного центра с. Альменева. Через территорию района, с севера на юг, проходит автомобильная дорога, связывающая автомагистраль «Байкал» (Шумихинский район) с пограничным переходом «Усть-Уйское» (Целинный район) на границе с Казахстаном.

Район состоит из 12 сельских муниципальных образований. На территории площадью 2,5 тыс. кв. км. расположены 33 населенных пункта, в которых проживают почти 10 тысяч человек.

Основным направлением развития экономики района является производство сельскохозяйственной продукции – зерна, молока, мяса.

Доля промышленного производства занимает скромный удельный вес, однако, его ежегодный рост имеет устойчивую тенденцию.

На территории района осуществляют деятельность 188 предприятий, организаций и учреждений различной формы собственности и 143 индивидуальных предпринимателя, из которых 21 являются главами крестьянских (фермерских) хозяйств.

В сфере образования функционируют 5 учреждений дошкольного образования, 12 общеобразовательных учреждений, 1 техникум, 13 культурно-образовательных центров.

Здравоохранение представлено больницей, поликлиникой и 31 фельдшерско-акушерскими пунктами.

В районе действует около сотни объектов торговли и общественного питания, являющихся объектами предпринимательской деятельности.

Основными субъектами, занимающимися промышленными видами деятельности, являются предприятия занятые производством, транспортировкой и реализацией тепловой, электрической энергии, газа и воды. Доля района в областном объеме производства промышленной продукции за 2017 г. не превышает 0,1 %.

Альменевский район, как составная и неотъемлемая часть Курганской области - одного из важнейших сельскохозяйственных регионов Уральского федерального округа, производит продукцию сельского хозяйства.

Агропромышленный сектор района специализируется на производстве зерновых культур, продукции животноводства.

Для устойчивого экономического роста в средней и долгосрочной перспективе, стабильного опережения среднеобластных темпов развития, району необходимо формировать материальные предпосылки: в сфере развития производственно-промышленного и ресурсного потенциала, общехозяйственной и транспортной инфраструктуры.

Современная роль хозяйственного комплекса Альменевского района в экономике Курганской области, его вклад в основные экономические показатели региона во многом определяют текущий уровень бюджетной обеспеченности муниципального образования.

2. Конкурентоспособность экономики района

Уровень использования экономического потенциала и современное состояние экономики Альменевского района обусловлены текущей конкурентоспособностью хозяйственного комплекса. Ключевой характеристикой конкурентоспособности района в масштабах области, в существенной мере определяющей его общий уровень, является рейтинговая оценка всех районов области по финансовым, экономическим, социальным, показателям и показателям динамичности экономики, достигнутым в первые 9 месяцев 2017 года.

Рейтинг по экономическим показателям.

По количеству жилой площади, введенной в эксплуатацию в расчете на 1 тыс. жителей, а также обороту розничной торговли район занимает 22 позицию, обороту розничной торговли и производству мяса – 21 среди районов области. Причем показатели динамичности развития эконо-

номики говорят о том, что в сравнении результатами 2016 года, район находится в первой половине рейтинга муниципальных образований области. Так по росту объема отгрузки товаров собственного производства район занимает 11 место, росту объема оборота розничной торговли и вводу жилья - 12, а по производству животноводческой продукции уступает 19 районам области.

Рейтинг по социальным показателям.

На фоне общего отрицательного коэффициента прироста населения области, район занимает слабую позицию. Причем при сравнительно невысоком коэффициенте смертности, Альменевский район имеет низкий, в сравнении с иными территориями, коэффициент рождаемости. Среднемесячная зарплата тружеников района имеет темп роста 9 %, но по абсолютному значению серьезно уступает среднеобластному показателю. Среди муниципальных образований области по уровню оплаты труда район занимает 21 позицию. По совокупности показателей рейтинговой оценки конкурентоспособности экономики, можно заявить, что Альменевский район может быть отнесен к числу муниципальных образований, располагающихся во втором десятке общего списка.

Потребность повышения конкурентоспособности экономики района налицо. В данном случае важным звеном роста может выступить активизация развития сектора малого и среднего предпринимательства. Рост этого сектора экономики, в том числе и путем легализации деятельности, позволит повысить реальные денежные доходы населения, объемы финансовых поступлений в доходную часть бюджета, а также в значительной степени ослабить проблему занятости. Наличие трудностей экономического роста предопределяется крайне низкой инвестиционной активностью частных инвесторов, что предопределяет низкий объем собственных доходов районного бюджета.

Важным фактором, понижающим конкурентоспособность района является отсутствие на его территории богатой минерально-сырьевой базы. Она представлена небольшими объемами подземной пресной воды и нерудными строительными материалами, в основном глиной.

Анализ рейтинговой оценки муниципалитетов показывает, что Альменевский район уступает, прежде всего, более крупным районам с развитой инфраструктурой, имеющим серьезное промышленное производство и выгодное территориальное месторасположение, что еще раз подтверждает особую актуальность развития предпринимательства для нормализации экономического положения.

Важнейшим фактором, который может поддержать конкурентоспособность района является наличие плодородных сельскохозяйственных угодий, которые в настоящее время используются не полностью. Низкая эффективность использования этого потенциала, отсутствие переработки продукции на местах, является причиной низкой конкурентоспособности продукции агропромышленного комплекса района. Производством продукции агрокомплекса в районе заняты 4,3 тыс. личных подсобных хозяйств, 23 крестьянских (фермерских) хозяйств, 9 предприятий.

Практически все они отстают от соблюдения современных требований технологии производства, используют морально и физически устаревший машино-тракторный парк, ощущают потребность в привлечении квалифицированных кадров.

Поэтому актуальным остается вопрос эффективного использования земельных ресурсов для сельскохозяйственного производства, развитие животноводства, а также обеспечение всех населенных пунктов качественной питьевой водой из подземных источников.

Весь комплекс факторов и условий, сильных и слабых сторон района, его конкурентных преимуществ и имеющихся ограничений экономического развития проработан на основе SWOT-анализа.

Реализация направлений повышения конкурентоспособности экономики района и обеспечения его устойчивого социально-экономического развития должна осуществляться как на муниципальном, так и региональном уровнях. Деятельность органов местного самоуправления при реализации стратегии социально-экономического развития на основе оценки приведённых элементов заключается в том, чтобы максимально использовать сильные стороны экономики района и благоприятные факторы для её развития, по возможности устранить слабые стороны и смягчить воздействие негативных факторов, в полной мере использовать открывающиеся возможности экономического роста при поддержке на региональном уровне и сообща минимизировать влияние возникающих угроз.

SWOT-анализ социально-экономического развития Альменевского района
на период до 2030 года

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> -стабильные, добрососедские межнациональные отношения; -наличие личного подсобного хозяйства в большинстве дворов; - большие площади лесов; - наличие озёр для промышленного зарыбления и рыболовства; -наличие плодородных земель сельхозназначения; - экологически чистая территория; 	<ul style="list-style-type: none"> -низкий уровень экономического развития; -низкое качество жизни населения; -низкий уровень конкурентоспособности экономики; -удалённость от основных транспортных магистралей и железной дороги; -низкая инвестиционная привлекательность территории; -дефицит квалифицированных кадров; -высокий уровень износа основных средств; -низкий уровень собственных доходов районного бюджета ; -низкий уровень развития социальной инфраструктуры; - высокая степень изношенности коммунальных сетей;
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> -наращивание промышленного и сельскохозяйственного потенциала; -эффективное использование природных, земельных и людских ресурсов; - привлечение инвестиций в развитие промышленности и АПК; - совершенствование системы межбюджетных отношений и укрепление доходной базы местных бюджетов; -создание благоприятного климата для деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, формирование условий для легализации бизнеса 	<ul style="list-style-type: none"> -неблагоприятное влияние мирового финансового кризиса -сохраняющаяся нестабильность налогового и бюджетного законодательства -низкая инвестиционная привлекательность экономики района - миграция экономически активного населения в другие регионы;

3. Основные итоги социально-экономического развития Альменевского района в 2016 году.

3.1. Основные результаты и современное состояние.

Постоянно в центре внимания Администрации района находятся задачи по повышению качества жизни и достижение уровня доходов населения, соответствующего социальным стандартам, развитие ключевых секторов экономики района.

В 2016 году район располагал бюджетом в размере 259 млн. 195 тыс. рублей. Доля средств регионального бюджета в консолидированном бюджете района составила 84,7 %.

В бюджет было мобилизовано 39,5 млн. рублей собственных доходов, что на 8 % превышает показатель 2015 года. В результате, доля собственных доходов в общем объеме доходной части бюджета увеличилась до 15,3 %.

Расходы консолидированного бюджета составили 258 млн. 982 тыс. рублей. Из общей суммы бюджетных расходов - 74 % было направлено на финансирование социальной сферы.

Муниципального долга перед бюджетами вышестоящих уровней наш район не имеет. Возникновения задолженности по выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений не допущено.

Удалось создать 114 рабочих мест, из которых - 45 постоянных и 69 временных. Уровень регистрируемой безработицы составил 2,7 % к численности экономически активного населения. Безработными на конец декабря были признаны 154 человека. Службой занятости за год трудоустроено 222 человека, направлено на профессиональное обучение 22 гражданина.

Среднемесячная заработная плата, начисленная на одного работника в 2016 году увеличилась, по сравнению с предыдущим годом, на 3% и составила 17528 рублей. На территории района к легальным работодателям относятся 188 организаций и 143 индивидуальных предпринимателя, из которых 21 являются главами крестьянских (фермерских) хозяйств. Из общего количества организаций 37 % имеют муниципальную, 34 % частную формы собственности. Из общего количества предпринимателей торговлей занимаются 58 %, сельским хозяйством 19, транспортными услугами 11, прочими видами деятельности 12 %.

За год объём строительных работ, выполненных организациями, вырос в 1,5 раза к уровню 2015 года. За год сданы в эксплуатацию 13 объектов общей площадью 1308 кв. метров, из которых 7 домов общей площадью 708 кв. метров были построены при помощи программы «Устойчивое развитие сельских территорий». В рамках этой программы муниципалитетом оказано содействие в получении застройщиками бюджетных субсидий на общую сумму 6,3 миллиона рублей. Предоставлено в аренду гражданам 20 земельных участков для строительства. Ещё 22 участка на эти цели переданы многодетным семьям в собственность бесплатно. Своевременно подготовлены и предоставлены застройщикам 23 градостроительных плана, выданы 26 разрешений на строительство.

Использование пашни, в целом по району, составило 73 %. Удалось занять под посевами 34 тысячи гектаров пашни, из которых на 25 тыс. га были размещены зерновые культуры. Хозяйствами всех категорий получен урожай зерновых в объеме 36,4 тыс. тонн в бункерном весе. Плановый показатель был превышен на 11 %. Средняя урожайность составила 14,6 ц/га. Общая сумма прибыли сельхозтоваропроизводителей превысила 14 млн. рублей. Подспорьем такому результату оказалась адресная бюджетная поддержка, в получении которой предприятиям и КФХ мы оказывали всяческое содействие. В результате нашей совместной деятельности субъекты сельскохозяйственной отрасли района в 2016 году получили субсидий различного рода на общую сумму 11,4 млн. рублей, из которых 5,5 млн. рублей было направлено предприятиям.

На начало текущего года общая численность крупного рогатого скота в районе составляла 6160 голов, что на 75 голов превышает цифру годичной давности. Количество коров возросло до 1937 голов. поголовье овец, свиней и лошадей также увеличилось, в среднем на 5%.

В хозяйствах всех категорий надоено от коров 7 тысяч тонн молока, что составляет 99,4 % от прогнозного показателя. Реализовано 1805 тонн скота и птицы в живом весе. Плановые цифры реализации выполнены на 101,4 %.

Общая сумма розничного торгового оборота за 2016 год составила 587 млн. рублей. По сравнению с предыдущим годом, товарооборот в фактических ценах увеличился на 3 %.оборот же общественного питания, наоборот снизился с 10 до 8 млн. рублей. Причем жители сел и деревень нуждаются не только в услугах торговли. За год мобильная социальная служба Центра социального обслуживания населения осуществила 41 выезд в поселения. Оказано 3760 услуг различного вида, которые получили 2420 пенсионеров и инвалидов, 1340 семей с детьми.

При содействии Управления социальной защиты населения мерами социальной поддержки в виде субсидий в прошедшем году воспользовались 1343 семьи. На эти цели израсходовано 31,8 млн. рублей. Жилищно-коммунальные выплаты в общей сумме 5,9 млн.рублей получили 2360 граждан.

Произведен ремонт дворовых территорий и подъездов к дворовым территориям многоквартирных домов райцентра на площади 620 кв.м. Отремонтированы 1,6 километра автомобильных дорог муниципального значения. Из дорожного фонда и местного бюджета Альменевского района на эти цели освоено 3,9 млн. рублей. Кроме того, на территории района подверглись ремонту 5 километров дорог общего пользования регионального значения. Проведены работы по обустройству пешеходного перехода возле Альменевской средней школы. В рамках региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, проведён капитальный ремонт крыши одного из многоквартирных домов райцентра.

Демографическая ситуация характеризовалась процессом естественной убыли. За год родились 100 детей, умерли 191 человек. Естественная убыль населения составила 91 человек. Миграционный отток граждан снизился за год с 215 до 97 человек. Эти цифры оказали влияние на общую численность населения района, которая сейчас составляет 9932 человека.

Такая ситуация оказывает прямое влияние на все стороны жизни района и, в первую очередь, на отрасль образования. К концу года, 270 наших детей посещали детские сады и группы полного дня при школах. Общий охват детей дошкольного возраста всеми формами дошкольного образования составил – 72%.

Количество обучающихся в школах уменьшилось до 949 человек, что одновременно с дефицитом педагогических кадров и необходимостью эффективного расходования бюджетных средств повлекли за собой неизбежные процессы оптимизации сети образовательных учреждений.

Сейчас в системе образования района функционирует 5 учреждений дошкольного образования, 12 общеобразовательных учреждений с четырьмя филиалами, 13 культурно-образовательных центров.

Также образовательные услуги для 297 студентов с применением очной и заочной форм обучения по 8 специальностям оказывает Альменевский аграрно-технологический техникум.

Дополнительное образование обеспечивают детско-юношеская спортивная школа, дом детства и юношества, музыкальная школа.

Здравоохранение в нашем районе представляет Центральная районная больница, в составе которой имеются 31 фельдшерский пункт. В течение года штат больницы пополнился тремя молодыми специалистами- терапевтом, гинекологом и стоматологом, которые получили образование за счет средств районного бюджета. На конец года в штате больницы состояли 17 врачей всех специальностей.

С каждым годом напряженнее становится ситуация с обеспеченностью ЦРБ кадрами среднего звена. Уже сегодня срочно требуются 10 медицинских работников для работы в фельдшерских пунктах поселений. Пока эти пункты обслуживаются специалистами других ФАПов по совместительству. Более того, из работающих 22 заведующих фельдшерско-акушерскими пунктами 54 % уже достигли пенсионного возраста. Численность работающего среднего медицинского персонала уменьшилась за год на 7 и составила 99 человек при потребности 124 работника. В круглосуточном стационаре имеется 37 коек. При этом ЦРБ справляется с графиками диспансеризации населения, условия предоставления медицинских услуг населению района ежегодно совершенствуются.

В поселениях района функционируют 27 клубных организаций, 21 библиотека, историко-краеведческий музей музей "Дружба". При клубах организованы 113 кружков, из которых 56 посещают дети в возрасте до 14 лет.

Собственные доходы учреждений культуры в 2016 году составили 178 тысяч рублей. На текущий ремонт помещений израсходовано 92 тыс. рублей, в рамках Муниципальной программы Альменевского района «Доступная среда для инвалидов» использовано 150 тыс. рублей. Из-за отсутствия средств, до настоящего времени остаются нереализованными планы по ремонту зданий 17 учреждений культуры в поселениях.

Развитию в районе физической культуры и спорта уделяется достаточное внимание. В прошедшем году на эти цели использовано 288 тыс. рублей бюджетных средств, дополнительно привлекались средства спонсоров. Для проведения физкультурно-спортивной работы в районе имеются 13 спортзалов, 28 спортивных площадок. В спортивной и общеобразовательных школах в секциях по 6 видам спорта в течение года занималось 280 детей. Доля граждан района, занимающихся физической культурой, составляет третью часть от общей численности населения. В муниципальном центре тестирования Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» за год зарегистрировались 368 жителей района. Нормативы ГТО выполнили 77 человек.

На XX областных сельских спортивных играх «Золотой колос», которые проводились по 18 видам спорта, наш район занял 4 место по группе сельских районов и общее 17 место.

Деятельность муниципалитетов района всегда осуществляется в соответствии с действующим законодательством и муниципальными правовыми актами Администрации Альменевского района. Проведенный интерактивный социологический опрос населения показал, что две трети жителей Альменевского района положительно оценивают работу органов местного самоуправления района. По результатам мониторинга показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления наш район занимает 13 место среди 26 районов и городов Курганской области.

3.2. Финансы и межбюджетные отношения

Характеристика бюджета района

В 2014-2016 годах основными налоговыми поступлениями в бюджет Альменевского района являлись следующие налоги:

- федеральные налоги - налог на доходы физических лиц;
- специальные налоговые режимы – единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности;
- местные налоги – земельный налог и налог на имущество физических лиц.

В 2016 году консолидированный бюджет Альменевского района исполнен по доходам на 259,2 млн. рублей. В бюджет было мобилизовано 39,5 млн. рублей собственных доходов. По сравнению с предыдущим годом доходы бюджета увеличились на 106,4 %, собственные доходы – на 108,1 %. Зафиксирован опережающий темп роста собственных доходов консолидированного бюджета по сравнению с финансовой помощью из областного бюджета.

Доходная часть бюджета Альменевского района, тыс. руб.

Показатели	2015	2016	%
Доходы – всего, тыс. руб.	243527	259196	106,4
в том числе:			
собственные доходы, тыс. руб.	36628	39585	108,1
Финансовая помощь, тыс. руб.	206899	219611	106,1

Основным источником доходов местного бюджета являются налог на доходы физических лиц и доходы от использования муниципального имущества, находящиеся в составе прочих доходов. Их совместная доля превышает 84 % в структуре собственных доходов.

Структура собственных доходов, %

Виды доходов	2015	2016	+/-
- налог на доходы физических лиц	44,7	44,4	-0,3
- единый налог на вмененный доход	5,6	5,0	-0,6
- единый сельхозналог	0,2	0,4	+0,2
- налог на имущество физических лиц	0,9	0,8	-0,1
- земельный налог	8,8	7,6	-1,2
- госпошлина	1,8	1,6	-0,2
- прочие доходы	38,0	40,2	+2,2

В 2016 году расходы консолидированного бюджета Альменевского района составили 259 млн. рублей. По сравнению с предыдущим периодом расходы бюджета увеличились на 106,1 %. Приоритетными статьями расходов бюджета являлись затраты на образование, культуру, социальную политику и решение общегосударственных вопросов.

Структура расходов консолидированного бюджета

Наименование	Единица измерения	2015 г.	в % к общей сумме расходов	2016 г.	в % к общей сумме расходов
Общегосударственные вопросы	млн. руб.	35	14	37	14
Национальная оборона (мобилизационная подготовка)	млн. руб.	1	-	1	-
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	млн. руб.	7	3	7	3
Национальная экономика	млн. руб.	10	4	13	5
Жилищно-коммунальное хозяйство	млн. руб.	13	5	9	3
Образование	млн. руб.	138	57	152	59
Культура, кинематография, средства массовой информации	млн. руб.	15	7	18	7
Социальная политика	млн. руб.	25	10	22	9
Всего расходов	млн. руб.	244	100	259	100
Направлено на финансирование социальной сферы	%	89		74	
Отношение собственных доходов к объему расходов	%	15		15	
Отношение финансовой помощи из областного бюджета к объему расходов	%	85		85	

В структуре расходов преобладают расходы на социальную сферу – 74 %, решение общегосударственных вопросов – 14%, национальную экономику – 5 %.

Процент собственных доходов в расходах стабилен и составляет 15%.

По итогам исполнения бюджета в 2015 и 2016 годах дефицит бюджета не наблюдался.

4. Основная цель и задачи долгосрочного развития

Основной стратегической целью долгосрочного развития Альменевского района является повышение уровня и качества жизни населения на основе эффективного использования инвестиционного, кадрового и природного потенциала, обеспечивающих устойчивое развитие территории.

Структура задач и приоритетов корреспондируется со структурой отраслевых программ, характеризующих тенденции развития Курганской области:

1. Демографическая политика

Основные задачи:

- снижение случаев смертности населения в трудоспособном возрасте;
- улучшение состояния здоровья населения района;
- увеличение средней продолжительности жизни населения;
- реализация мер, направленных на повышение уровня рождаемости.

Приоритетные направления:

- реализация мер по снижению влияния негативных факторов на демографические процессы;
- реализация плана мероприятий по выполнению целевой программы демографического развития до 2025 года;
- активизация работы районной межведомственной комиссии по вопросам демографии;
- реализация мер поддержки материнства и детства.

2. Модернизация и развитие здравоохранения

Основные задачи:

- участие в развитии региональной системы здравоохранения с учетом мер, определенных региональными целевыми программами в сфере здравоохранения;

- укрепление здоровья населения, поддержание долголетней активной жизни;
- удовлетворение потребностей населения в профилактической, лечебно-диагностической, медико-социальной и лекарственной помощи;
- профилактика заболеваемости социально-значимыми болезнями;
- снижение уровня младенческой и материнской смертности.

Приоритетные направления:

- содействие повышению качества, доступности медицинской помощи;
- содействие повышению доступности специализированной медицинской помощи;
- реализация мер, направленных на улучшение состояния здоровья детей и подростков;
- реализация мер, направленных на сохранение репродуктивного здоровья населения;
- содействие обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия;
- содействие укреплению кадрового потенциала ГБУ «Альменевская ЦРБ»;

3. Развитие образования

Основные задачи:

- обеспечение государственных гарантий доступности и равных возможностей получения полноценного образования;
- реализация мер, направленных на повышение качества дошкольного, общего и профессионального образования на основе внедрения современных педагогических технологий и улучшения ресурсного обеспечения образовательных учреждений;
- создание условий, направленных на сохранение физического, психического и духовного здоровья детей, профилактику социального сиротства, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- содействие улучшению материально-технической базы и кадрового обеспечения образовательных учреждений.

Приоритетные направления:

- реализация мер по созданию образовательной среды, обеспечивающей доступность качественного образования;
- содействие усилению воспитательных функций образовательных учреждений;
- содействие укреплению кадрового потенциала в образовательных учреждениях;
- реализация мер, направленных на повышение эффективности управления в сфере образования.

Перечень мероприятий развития системы образования Альменевского района до 2030 года.

- I. Дошкольное образование.
 1. Обеспечение доступности дошкольного образования для населения района
 2. Обновление комплекса инструктивно-методических материалов по организации работы с семьями, имеющими детей раннего возраста.
 3. Обеспечение повышения квалификации специалистов образовательных учреждений, заведующих, воспитателей групп раннего возраста.
 4. Укрепление материальной базы дошкольных образовательных учреждений.

- II. Общее образование.
 1. Развитие профильного обучения в дистанционном режиме на базе школы райцентра.
 2. Использование ресурсов дополнительного образования в организации профильного обучения.
 3. Укрепление материальной базы образовательных учреждений.
 4. Обеспечение доступности получения основного общего образования.
 5. Оптимизация сети образовательных учреждений.

- III. Дополнительное образование детей и подростков.

1. Увеличение расходов на развитие учебно-методической и материальной базы учреждений дополнительного образования.
 2. Обеспечение повышения квалификации и переподготовки педагогических работников, осуществляющих дополнительное образование в образовательных учреждениях.
 3. Создание условий в учреждениях дополнительного образования, отвечающих лицензионным требованиям.
- IV. Воспитательная работа.
1. Развитие системы культурно-образовательных центров (КОЦ).
- V. Государственная молодежная политика.
1. Выявление и поддержка талантливой молодежи.
 2. Поддержка молодых семей.
 3. Развитие добровольческого и волонтерского движения.
 4. Создание студенческого землячества.
 5. Обеспечение деятельности общественного совета «Молодежное правительство Альменевского района».
 6. Обеспечение повышения квалификации специалистов по работе с молодежью.
- VI. Опекa и попечительство.
1. Стимулирование семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей.
 2. Разработка системы мероприятий по профилактике социального сиротства.
- VII. Кадровое обеспечение.
1. Переподготовка и трудоустройство кадров, высвобождающихся в связи с оптимизацией количества образовательных учреждений.
 2. Целевая подготовка педагогических кадров в учебных заведениях Курганской области.
 3. Привлечение молодых специалистов для работы на контрактной основе.
 4. Обеспечение ОУ квалифицированными кадрами через систему переподготовки и заочное обучение.
 5. Ежегодный мониторинг кадрового обеспечения ОУ.

4. Повышение доступности жилья

Основные задачи:

- создание условий для развития жилищного и жилищно-коммунального сектора экономики и повышения уровня обеспеченности населения жильем;
- создание условий для приведения существующего жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими комфортные условия проживания;
- обеспечение доступности жилья и коммунальных услуг для населения района на уровне, соответствующем его платежеспособности и существующим стандартам обеспечения жилыми помещениями.

Приоритетные направления:

- завершение разработки генеральных планов поселений;
- корректировка местных нормативов градостроительного проектирования;
- обеспечение условий для увеличения объемов строительства индивидуального жилья;
- развитие ипотечного кредитования;
- создание механизма предоставления гражданам социального жилья;
- совершенствование механизма предоставления жилья гражданам, проживающим в ветхом и аварийном жилищном фонде;
- развитие стройиндустрии и промышленности строительных материалов.

5. Социальная защита населения

Основные задачи:

- повышение эффективности системы социальной защиты и социального обслуживания семей с детьми, пожилых людей, инвалидов;
- создание благоприятных условий для комплексного развития и жизнедеятельности детей, попавших в трудную жизненную ситуацию;
- осуществление мер социальной поддержки семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- профилактика социального сиротства посредством своевременного выявления семей с социально-демографическими проблемами и находящихся в иной трудной жизненной ситуации;
- своевременное обеспечение мерами социальной поддержки пожилых людей и инвалидов;
- совершенствование структуры, повышение эффективности деятельности учреждений социальной сферы;
- повышение доступности и качества социальных услуг через внедрение инновационных технологий, государственных стандартов социального обслуживания;
- укрепление и модернизация материально-технической базы учреждений социальной защиты.

Приоритетные направления:

- выполнение комплекса мероприятий, направленных на улучшение демографической ситуации в районе;
- укрепление института семьи, защита прав и законных интересов семьи, материнства, отцовства и детства;
 - внедрение и развитие инновационных технологий обслуживания, направленных на продление активного долголетия пожилых людей и инвалидов;
- повышение качества реабилитации и социальной интеграции инвалидов;
- непрерывное повышение качества социального обслуживания путем внедрения инновационных технологий и государственных стандартов;
- развитие информационно-коммуникационных технологий в учреждениях.

6. Развитие рынка труда, социальное партнерство

6.1. Рынок труда, трудовые отношения, социальное партнерство

Основные задачи:

- создание условий для повышения эффективной занятости населения района;
- содействие занятости населения, создание не менее 40 дополнительных рабочих мест в год;
- сдерживание роста безработицы, предотвращение массовых высвобождений работников, легализация заработной платы;
- снижение напряженности на рынке труда;

- обеспечение защиты граждан от безработицы;
- обеспечение работодателей кадрами востребованных профессий и специальностей.

Приоритетные направления:

- планирование развития рынка труда района;
- обеспечение сбалансированности спроса и предложения рабочей силы;
- координация действий на рынке труда
- развитие кадрового потенциала, профессиональное обучение граждан;
- социальная адаптация безработных на рынке труда;
- осуществление мероприятий по стимулированию экономической активности незанятых граждан, в том числе испытывающих трудности в поиске работы;
- социальная поддержка безработных граждан;
- содействие самостоятельной занятости безработных граждан;
- взаимодействие с работодателями по сбору информации о вакантных местах;
- повышение территориальной мобильности рабочей силы;
- социальная поддержка безработных.

6.2. Охрана труда

Основные задачи:

- совершенствование системы управления охраной труда в учреждениях и организациях района;
- координирование обучения и аттестации руководителей и специалистов по общим вопросам охраны труда.
- снижение уровня производственного травматизма.

Приоритетные направления:

- повышение роли социального партнерства в улучшении условий и охраны труда, недопущении случаев производственного травматизма и профессиональных заболеваний;
- улучшение организационного и технического обеспечения охраны труда;
- повышение уровня и качества знаний в области охраны труда и техники безопасности работников.

7. Развитие культуры

Основные задачи:

- сохранение историко-культурного наследия Альменевского района;

- сохранение традиционного художественного творчества, национальных культур, развитие профессионального искусства и культурно-досуговой деятельности;
- развитие системы художественного образования детей;
- обеспечение доступности информационных ресурсов для жителей района;
- совершенствование музейного дела и обеспечение доступности музейных фондов;
- развитие кинообслуживания в районе;
- подготовка и повышение квалификации работников учреждений культуры.

Приоритетные направления:

- сохранение и развитие традиционной народной культуры, самодеятельного народного творчества, художественного образования и национальных культур;
- сохранение и развитие материально-технической базы, оснащение учреждений культуры, искусства и кинематографии современным сценическим, свето- и звукотехническим, аудиовизуальным оборудованием;
- поддержка музыкальных, и других творческих и самодеятельных коллективов, художников, мастеров декоративно-прикладного искусства, творческой интеллигенции, ветеранов культуры и др.;

8. Развитие физкультуры и спорта

Основные задачи:

- ▮ создание условий для укрепления здоровья населения;
- ▮ пропаганда и развитие физической культуры и спорта среди различных групп населения, социальная реабилитация инвалидов;
- ▮ приобщение различных слоев населения Альменевского района к регулярным занятиям физической культурой и спортом;
- ▮ реконструкция и строительство спортивных сооружений;

Приоритетные направления:

- ▮ развитие массовой физической культуры, детско-юношеского спорта и формирование здорового образа жизни;
- ▮ развитие адаптивной физической культуры и спорта;
- ▮ медицинской обеспечение физической культуры и спорта;
- ▮ кадровое обеспечение физической культуры и спорта;
- ▮ информационно-пропагандистское обеспечение развития физической культуры и спорта;
- ▮ развитие материально-технической базы спорта и спортивных сооружений;
- ▮ поддержка перспективных спортсменов и тренеров.

9. Молодежная политика

Основные задачи:

- выявление, поддержка и сопровождение талантливой молодежи;
- формирование положительных моделей социального поведения, противодействие распространению асоциальных явлений в молодежной среде;
- повышение вклада молодежи в социально-экономическое развитие района;
- оказание государственной поддержки молодой семье и молодым людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Приоритетные направления:

- создание системы внутренних интерактивных ресурсов связи и информационной системы взаимодействия органов молодежной политики;
- вовлечение всех групп молодежи в социальную практику, развитие созидательной активности молодежи;
- создание условий, обеспечивающих физическое, нравственное и духовное развитие молодежи;
- обеспечение жильем молодых семей, содействие в организации трудовой занятости молодежи;
- поддержка молодежных и детских общественных объединений в рамках развития гражданского общества.

10. Экологическая безопасность

Основные задачи:

- снижение негативного воздействия на окружающую среду;
- сохранение естественных экосистем, ценных природных объектов и комплексов;
- обеспечение экологической безопасности;
- сохранение и воспроизводство редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира;
- проведение мероприятий по безопасному хранению запрещенных пестицидов.

Приоритетные направления:

- совершенствование и внедрение производственных процессов и технологий, способствующих снижению объемов выбросов, сбросов, образования отходов в абсолютном исчислении и на единицу производимой продукции;
- создание условий по развитию экологически ориентированного бизнеса;
- развитие системы сбора, переработки, обезвреживания и захоронения отходов производства и потребления;
- реализация мер по изучению, охране и воспроизводству объектов животного и растительного мира, включенных в Красную книгу Курганской области;
- развитие сети особо охраняемых природных территорий;
- развитие сферы экологического просвещения, в т.ч. информирования общественности о состоянии окружающей среды.

11. Инновационное развитие, повышение конкурентоспособности экономики

11.1. Развитие инновационной инфраструктуры

Основные задачи:

- обеспечение условий формирования инновационной системы района;
- разработка целевой программы развития инновационной деятельности в районе.

Приоритетные направления:

- создание благоприятной экономической, информационной, культурной, образовательной и идеологической среды в отношении инновационной деятельности;
- формирование и развитие инфраструктуры инновационной деятельности;
- совершенствование системы муниципальной поддержки инновационной деятельности в районе;

11.2. Развитие промышленного комплекса

Основные задачи:

- сохранение темпов роста промышленного производства;
- повышение качества и конкурентоспособности продукции;
- организация работы по переводу предприятий на внедрение энерго- и ресурсосберегающих технологий.

Приоритетные направления:

- увеличение инвестиций в основной капитал не менее чем на 10%.
- содействие созданию новых организаций промышленного производства;

11.3. Развитие энергетической инфраструктуры

Основные задачи:

- оптимизация тепло-, электросетевого хозяйства с целью снижения потерь тепловой и электрической энергии при ее производстве и передаче;

Приоритетные направления:

- реконструкция объектов производства и передачи тепловой энергии
- развитие электросетевого комплекса района.

11.4. Развитие транспортной инфраструктуры и транспортного обслуживания

Основные задачи:

- создание конкурентного рынка транспортных услуг;
- развитие автомобильных дорог в соответствии с потребностями экономики, повышение качества дорожных работ на основе внедрения новых материалов, технологий, дорожно-строительной техники.

Приоритетные направления:

- реализация мероприятий по ремонту и содержанию автомобильных дорог.
- расширение объемов услуг населению по пассажирским перевозкам.

11.5. Развитие связи и телекоммуникаций

Основные задачи:

- предоставление качественных услуг и обеспечение высокого уровня информации и технологий для населения.
- расширение зон охвата территории района мобильной связью.

Приоритетные направления:

- участие в построении современной региональной телекоммуникационной инфраструктуры;
- использование информационных технологий для решения приоритетных задач социально-экономического развития района и совершенствования системы управления муниципальным образованием.

11.6. Развитие агропромышленного комплекса

Основные задачи:

- устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения;
- повышение конкурентоспособности агропромышленного производства;
- достижение финансовой устойчивости сельского хозяйства;
- эффективное использование и воспроизводство земельных и сырьевых ресурсов.

Приоритетные направления:

- повышение уровня развития социальной инфраструктуры и инженерного обустройства сельских поселений;
- развитие приоритетных отраслей сельского хозяйства: в растениеводстве – введение в оборот неиспользуемой пашни, внедрение ресурсосберегающих технологий, повышение урожайности сельскохозяйственных культур; в животноводстве – рост поголовья скота и птицы, повышение их продуктивности, ремонт и модернизация ферм;
- создание общих условий функционирования агропромышленного комплекса, развитие рыночной инфраструктуры, интеграция сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности, развитие частно-государственного партнерства и привлечение частных инвестиций, в первую очередь на техническую и технологическую модернизацию отрасли, повышение квалификации кадров, укрепление сотрудничества с научными учреждениями;
- обеспечение экономической устойчивости агропромышленного производства и уровня доходов сельхозтоваропроизводителей, повышение эффективности государственной поддержки, дальнейшее финансовое оздоровление сельхозпредприятий, организация интегрированных агропромышленных структур.
- развитие переработки продукции сельского хозяйства, модернизация производства, внедрение инновационных ресурсосберегающих технологий, повышение эффективности использования сырьевых ресурсов.
- создание условий для развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

11.7. Использование природного потенциала

Основные задачи:

- обеспечение устойчивого использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов.

Приоритетные направления:

- повышение эффективности развития и использования минерально-сырьевой базы;
- обеспечение эффективной охраны охотничьих ресурсов;

11.8. Развитие лесохозяйственной деятельности

Основные задачи:

- улучшение состояния лесного фонда.
- осуществление охраны, защиты и воспроизводства лесов в границах поселений;
- осуществление мер пожарной безопасности в отношении территорий, граничащих с землями лесного фонда.

Приоритетные направления:

- улучшение санитарного состояния лесных насаждений;
- увеличение покрытых лесом площадей;
- повышение уровня использования расчетной лесосеки.

11.9. Развитие строительного комплекса

Основные задачи:

- увеличение объемов строительства жилья и объектов соцкультбыта;
- устойчивое функционирование и развитие организаций стройиндустрии и промышленности строительных материалов.

Приоритетные направления:

- газификация района;
- использование новых строительных материалов и конструкций, произведенных на территории Курганской области;
- приведение существующего жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества.

11.10. Развитие жилищно-коммунальной сферы

Основные задачи:

- создание комфортных и безопасных условий проживания населения, повышение уровня и качества услуг;
- повышение эффективности, устойчивости и надежности функционирования жилищно-коммунальных систем жизнеобеспечения населения;
- повышение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг с одновременным снижением нерациональных затрат.

Приоритетные направления:

- формирование рыночных механизмов функционирования жилищно-коммунального комплекса и создание условий для привлечения средств частных инвесторов с целью модернизации и развития объектов коммунальной инфраструктуры;
- снижение себестоимости и повышение качества жилищно-коммунальных услуг;
- обеспечение единого подхода в вопросах тарифного регулирования и взаимоотношений хозяйствующих субъектов в жилищно-коммунальном комплексе.
- перевод всех котельных в районе на более дешевые виды топлива (газификация).

11.11. Развитие малого и среднего предпринимательства

Основные задачи:

- создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства и использование мер их поддержки;
- упрощение административных процедур и снижение связанных с ними издержек малых и средних предприятий;
- финансово-кредитная, инвестиционная и имущественная поддержка субъектов малого и среднего бизнеса;
- развитие инфраструктуры поддержки малого предпринимательства с целью оказания адресной методической, информационной, консультационной, образовательной и юридической помощи;
- создание конкурентной среды, гибко реагирующей на запросы рынка; привлечение частного капитала и внешних инвестиций, увеличение инвестиционных вложений на малых и средних предприятиях не менее чем на 20% ежегодно;
- создание новых рабочих мест;
- легализация заработной платы на малых и средних предприятиях;

Приоритетные направления:

- развитие инфраструктуры поддержки малого предпринимательства;
- развитие малого и среднего предпринимательства в инновационной и производственной сферах;
- создание новых малых и средних предприятий в жилищно-коммунальном хозяйстве, сфере бытовых услуг, ремесленничестве и молодежной среде, увеличение занятости работников в данном секторе экономики.
- ежегодный прирост числа субъектов малого и среднего предпринимательства.

11.12. Развитие потребительского рынка

Основные задачи:

- обеспечение стабильного функционирования потребительского рынка;
- повышение уровня конкуренции на потребительском рынке;

- обеспечение качества и безопасности товаров и услуг, реализуемых на потребительском рынке;
- обеспечение ценовой доступности реализуемых товаров для всех социальных групп населения;
- создание условий для свободного и равноправного взаимодействия производителей продовольственных товаров с торговыми организациями, в том числе розничными рынками.
- поддержка развития торговой сети в отдаленных от райцентра деревнях.

Приоритетные направления:

- повышение качества и безопасности продовольственных товаров, борьба с контрафактной продукцией, а также с продукцией содержащей генно-модифицированные организмы;
- координация развития розничной торговой сети, общественного питания и бытового обслуживания, посредством создания перспективных схем их размещения на территории района.
- обеспечение доступности товаров первой необходимости населению во всех населенных пунктах района.

11.13. Развитие финансовых рынков

Основные задачи:

- содействие развитию банковской сети на территории района и повышение доступности банковских услуг для сельского населения;
- способствовать повышению участия кредитных организаций в развитии реального сектора экономики района, в том числе малого бизнеса;

Приоритетные направления:

- обеспечение доступности банковских и страховых услуг для населения;
- увеличение объемов кредитования реального сектора экономики и населения района, в том числе повышение доступности долгосрочных кредитных ресурсов;
- расширение доступа к кредитным ресурсам малого бизнеса, в том числе сельхозтоваропроизводителей;

11.14. Развитие рынка земли и недвижимости

Основные задачи:

- разграничение государственной собственности на землю и обеспечение регистрации права муниципальной собственности на земельные участки;
- оказание содействия регистрации прав собственности граждан и юридических лиц на земельные участки и иные объекты недвижимости;
- повышение собственных доходов бюджета района за счет увеличения поступлений от земельного налога и налога на имущество.

Приоритетные направления:

- обеспечение регистрации права собственности Альменевского района на земельные участки и права собственности граждан и юридических лиц на земельные участки и иные объекты недвижимости;
- приведение величины восстановительной стоимости объектов недвижимости, являющихся базой для исчисления налога на имущество, к рыночной.

11.15. Управление муниципальной собственностью Альменевского района

Основные задачи:

- оптимизация состава муниципального имущества;
- повышение эффективности использования муниципального имущества;
- увеличение доходной части бюджета за счет поступлений от приватизации и коммерческого использования муниципального имущества.

Приоритетные направления:

- оптимизация состава муниципального имущества.

12. Инвестиционное развитие

Основные задачи:

- совершенствование организационного и информационного обеспечения инвестиционной деятельности;
- увеличение объема инвестиций;
- повышение привлекательности инвестиционного имиджа района;
- мобилизация и эффективное использование инвестиционных ресурсов района;
- содействие продвижению инвестиционных проектов предприятий района.

Приоритетные направления:

- развитие инфраструктуры инвестиционной деятельности;
- содействие потенциальным инвесторам в разработке и презентации эффективных инвестиционных проектов;
- информационное обеспечение участников инвестиционного процесса.

13. Совершенствование системы управления районом

13.1. Финансовая устойчивость

13.1.1. Налоговая политика

Основные задачи:

- обеспечение роста собственных налоговых доходов;
- улучшение налогового администрирования и повышение уровня собираемости налоговых платежей и сокращение задолженности по ним;
- своевременный и полноценный учет объектов налогообложения.

Приоритетные направления:

- улучшение качества и совершенствование методов администрирования налоговых платежей;
- организация работы по содействию физическим лицам в вопросах регистрации прав собственности на земельные участки, строения, помещения и сооружения, а также по выявлению имущества, незарегистрированного в установленном порядке, и его регистрации;
- своевременный учет объектов налогообложения и налогоплательщиков на основе взаимодействия с органами (организациями), осуществляющими регистрационные действия;
- повышение эффективности нормативных правовых актов муниципальных образований о налогах с учетом сохранения сбалансированности районного и бюджетов поселений и следующих направлений налоговой политики;

Механизм реализации:

- деятельность районной межведомственной комиссии по мобилизации собственных доходов местных бюджетов;
- совершенствование нормативных правовых актов муниципального образования о местных налогах и о системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

13.1.2. Бюджетная реформа

Основные задачи:

- совершенствование бюджетного процесса, обеспечение сбалансированности бюджета;
- повышение эффективности использования собственности района;
- повышение эффективности управления бюджетными расходами, изменение принципов функционирования сети бюджетных учреждений, использование механизма финансирования, ориентированного на контроль за качеством и объемами предоставляемых бюджетных услуг, обеспечение доступности базовых социальных услуг;

Приоритетные направления:

- совершенствование системы управления сетью получателей бюджетных средств;
- внедрение новых механизмов бюджетного финансирования с учетом специфики конкретных видов общественных услуг;
- повышение эффективности использования бюджетных средств, обеспечение социальной ориентации бюджета, обеспечение прозрачных и стабильных правил осуществления экономической деятельности в установленном законодательством порядке.

13.2. Политика ценового регулирования

Основные задачи:

- содействие формированию и развитию рыночных отношений;
- экономия средств консолидированного бюджета района.

Приоритетные направления:

- осуществление мониторинга за соблюдением порядка ценообразования субъектами ценообразования, осуществляющими свою деятельность на территории района.

13.3 Административная реформа

Основные задачи:

- исполнение административных регламентов исполнения функций и предоставления муниципальных услуг;
- формирование системы эффективного мониторинга за соблюдением заказчиками района законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд;
- повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления района и предпринимательского сообщества;
- организация деятельности органов местного самоуправления, обеспечивающей за счёт широкого применения информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) качественно новый уровень оперативности и удобства получения организациями и гражданами муниципальных услуг и информации о результатах деятельности муниципалитета.

13.4. Развитие местного самоуправления

Основные задачи: формирование финансово-экономической базы местного самоуправления, достаточной для решения вопросов местного значения, совершенствование системы бюджетного регулирования.

Приоритетные направления:

- оптимизация межбюджетных отношений местного самоуправления;
- оптимизация структуры муниципального имущества в соответствии с разграничением полномочий.

13.5. Развитие институтов гражданского общества**Основные задачи:**

- поддержание и сохранение стабильной общественно-политической и социальной ситуации в Альменевском районе;
- предупреждение национального и религиозного экстремизма;
- совершенствование системы общественного контроля за качеством решений, принимаемых органами местного самоуправления;
- повышение активности участия населения, представителей общественных объединений, политических партий в решении задач социально-экономического развития района.

Приоритетные направления:

- совершенствование форм взаимодействия администрации района с общественностью;
- изучение и учет общественного мнения при принятии управленческих решений.

5. Сценарии и этапы социально-экономического развития**Альменевского района****5.1 Предпосылки разработки прогноза**

Прогноз развития Альменевского района на перспективу до 2030 разработан в рамках стратегии социально-экономического развития Курганской области и согласуется со стратегией развития Альменевского района на период до 2020 года.

Задачи разработки долгосрочного прогноза социально-экономического развития Альменевского района состояли в следующем:

- согласование целевых установок развития района с целями и задачами развития Курганской области на перспективу до 2030 года;
- определение направлений и сценариев развития района, обеспечивающих реализацию целевых установок с учетом параметров развития Курганской области;
- согласование целевых установок и прогнозных параметров развития Альменевского района со сценариями развития Курганской области.

5.2 Внешние и внутренние условия развития района

Среднесрочные и долгосрочные перспективы развития района будут определяться на фоне развития ряда социально-экономических процессов, тенденций и ограничений, характерных для развития Курганской области:

сокращения населения в трудоспособном возрасте в сочетании с усилением дефицита квалифицированных рабочих и инженерных кадров;

усиления конкуренции на внутренних и внешних рынках товаров и услуг, трудовых ресурсов, инвестиций;

необходимости преодоления ограничений в инфраструктурных отраслях;

исчерпания имеющихся резервов производственных мощностей и технологических заделов в ряде отраслей экономики при усилении потребности в активизации инновационно-инвестиционной компоненты роста.

Для определения перспектив развития особое значение имеет оценка будущего развития общенационального рынков продовольствия и изменение в этой связи конкурентной среды, перспективы развития межрегиональных торгово-экономических отношений Курганской области.

Перспективы развития района оценивались в рамках трех основных сценариев, характеризующих альтернативные модели развития Курганской области, представленные в Концепции долгосрочного развития : инерционного, энергосырьевого и инновационного

Сценарий инновационного социально- ориентированного развития выступает в качестве целевого для экономической политики в области, поскольку только он в полной мере позволяет реализовать стратегические ориентиры развития России.

Для Альменевского района, имеющего невысокий экономический потенциал, небольшой локальный рынок и ограниченные возможности экономического роста на собственной ресурсной базе, важнейшим фактором формирования перспективной стратегии социально-экономического развития является вовлеченность в процессы социально-экономического развития Курганской области, возможности подключения к общерегиональным проектам, реализация эффектов межрегиональных взаимодействий. В этой связи реализация в Курганской области крупных проектов общенационального и межрегионального значения могут создать внешние стимулы для развития экономики района и задать траекторию будущего развития .

Вместе с тем, реализация стратегии инновационного развития и прогнозируемый экономический рост неизбежно приведут к росту межрегиональной конкуренции за ресурсы, в первую очередь, трудовые и инвестиционные, а также усилению конкуренции на рынках товаров и услуг. Для нашего района, как и всей Курганской области, изначально имеющей худшие конкурентные позиции по сравнению с соседними регионами, прогнозируемый в Уральском Федеральном округе интенсивный экономический рост, на фоне общего ухудшения демографических условий и возможного роста межрегиональной дифференциации по уровню и качеству жизни приведет к росту конкуренции за трудовые ресурсы, их оттоку в соседние, более богатые регионы и снижению инвестиционной привлекательности области на фоне усиления межрегиональной конкуренции за инвестиции.

Внутренние факторы и условия определяются особенностями экономического развития района и спецификой стоящих перед ним проблем. Район не располагает достаточным набором общераспространенных полезных ископаемых, не имеет уникальных ресурсов, по большинству позиций конкурирует с соседними, более крупными районами, уступая им по развитости инфраструктуры и инвестиционной привлекательности. В этой связи предполагается, что экономический рост в районе будет базироваться преимущественно на дальнейшем развитии агропромышленного комплекса, который будет дополняться развитием сервисных секторов, включая транспортные, высокотехнологичные и социальные услуги.

Развитие аграрного бизнеса как отрасли специализации, которое будет поддерживаться ростом спроса на рынке продовольствия, предполагается во всех сценариях. Основные стратегические направления и масштабы развития сельского хозяйства и переработки сельскохозяйственной продукции в районе определены в стратегии развития сельскохозяйственного производства Курганской области. Перспективы развития в районе других отраслей будут определяться в зависимости от сценариев развития Курганской области и Уральского федерального округа в целом.

5.3. Инерционный сценарий

При реализации инерционного варианта развития Курганской области, в рамках которого рассматривается инерционный тип развития района, приоритет в росте производства и доходов населения получают наиболее конкурентоспособные регионы. Территориальная близость Курганской области к нефтегазодобывающим автономным округам Тюменской области, а также развитым индустриальным центрам промышленного Урала приведет к дальнейшему оттоку трудовых ресурсов, в первую очередь, квалифицированных кадров и ухудшению ее демографической структуры, росту доли населения нетрудоспособных возрастов. В структуре доходов населения будет увеличиваться доля социальных выплат, динамика которых будет оказывать возрастающее влияние на общую динамику и формирование конечного спроса в районе. Сохранятся тенденции отставания доходов и конечного потребления населения, низкий уровень конкурентоспособности обрабатывающего сектора и низкая инвестиционная привлекательность производства.

Основные факторы экономического роста останутся прежними: развитие сельского хозяйства, ориентированного на удовлетворение потребностей населения района, торговли, динамика которых будет зависеть от динамики доходов населения, а также отраслей социальных услуг, развитие которых, в свою очередь, будет обеспечиваться за счет расходов федерального и регионального бюджетов. Инвестиционный спрос будет оставаться низким, в нем сохранится высокая доля бюджетных инвестиций, преимущественно федеральных. Неблагоприятное развитие внешней для района и области среды будет усугублять их нынешнее кризисное положение, поскольку внешние стимулы не будут созданы, а имеющиеся сейчас внутренние источники роста будут ограничиваться еще в большей мере в связи с неблагоприятными демографическими тенденциями, старением основных производственных фондов.

5.4 Энергосырьевой сценарий

Сценарий энергосырьевого развития представляет наиболее благоприятные условия для Альменевского района, как неотъемлемой структурной части Курганской области, поскольку предполагаемая модель развития Уральского федерального округа, с одной стороны, создает достаточные внешние стимулы для развития отраслей традиционной специализации области, с другой стороны, не требует существенной перестройки всей экономики области, необходимой для перехода к инновационному росту.

Реализация энергосырьевого сценария предполагает сохранение и дальнейшее развитие современной специализации, доминирование добывающих секторов и концентрацию инвестиционных ресурсов преимущественно в Западно-Сибирской нефтегазовой провинции. Экономический рост южной части округа будет базироваться на модернизации производственной базы крупных промышленных центров, потенциале роста крупнейших уральских агломераций – Екатеринбургской, Челябинской, Тюменской, концентрирующих развитие перерабатывающий и сервисных отраслей, включая торговлю, финансовый, научно-образовательные, социальные услуги.

Для Курганской области реализация энерго-сырьевого варианта создаст благоприятные условия для участия в реализации инвестиционных проектов межрегионального значения, развитие региональной инфраструктуры будет способствовать реализации транспортно - транзитного потенциала и расширения приграничного сотрудничества.

Приоритетное развитие в области получают производство и переработка сельскохозяйственной продукции, на базе которых будет формироваться сельскохозяйственная зона опережающего роста.

Индустриальный потенциал может быть реализован в том числе и за счет развития новых индустриальных кластеров по производству строительных материалов, деревообработке.

Участие Альменевского района в областных проектах возможно, в первую очередь, по продовольственному обеспечению и транспортным услугам.

5.5 Инновационный сценарий

Перспективы инновационного роста Альменевского района неразрывно связаны с развитием региональной инновационной и социальной системы, модернизацией промышленности, агрокомплекса.

Внутренние возможности перехода района к инновационному пути развития оцениваются как весьма скромные¹. Приоритеты развития промышленности направлены преимущественно на модернизацию, включая инновационное развитие, сложившихся традиционных обрабатывающих производств. Важнейшие показатели технического состояния промышленного производства не отвечают условиям формирования экономики инновационного типа. Следствием недостаточного инвестирования в техническое перевооружение и разработку новой продукции в течение длительного времени является тенденция к снижению инновационной активности.

Имеющийся в районе трудовой потенциал, необходимый для перехода к инновационному типу, как и в целом по области, характеризуется как невысокий. Высок средний возраст занятых в экономике района, низка доля работников с высшим образованием в общей численности занятых .

Поскольку район не располагает собственным мощным инновационным потенциалом, в этой связи перспективы его развития при реализации инновационного сценария будут определяться в большей мере привлечением инноваций в традиционные для района виды деятельности, чем развитием собственного инновационного потенциала. Вместе с тем, сложившиеся к настоящему времени в области элементы региональной инновационной системы могут стать самостоятельным фактором инновационного роста, прежде всего, инновационных технологий в агробизнесе, сфере высокотехнологичных медицинских и образовательных услуг.

В этой связи стратегическим приоритетом для перехода района к инновационному пути развития является встраивание в инновационную модель развития области. Этот путь подразумевает формирование и развитие региональной инновационной системы, модернизацию социальной инфраструктуры, включая образование, здравоохранение, жилищный сектор, обеспечивающих значительное повышение качества человеческого капитала и стандартов жизни населения.

В целом сценарий инновационного развития предполагает сохранение традиционной аграрно – индустриальной специализации с учетом модернизации базовых отраслей экономики, использование транзитно-транспортных функций, диверсификацию сервисного сектора, модернизацию и инновационное развитие сектора социальных услуг.

¹

В рамках инновационного сценария предполагается рост и повышение экономической устойчивости агропромышленного производства и уровня доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, сельского населения, создание условий для формирования конкурентоспособных хозяйствующих субъектов, рост инвестиций в агропромышленное производство путем привлечения средств финансово-промышленных структур, укрепление сотрудничества сельскохозяйственных товаропроизводителей с заготовительными, перерабатывающими и торговыми структурами; увеличение темпов роста производства продукции в пищевой и перерабатывающей промышленности, повышение качества и конкурентоспособности выпускаемой продукции, уровня использования производственных мощностей, внедрение инновационных технологий переработки сырья, модернизация и техническое перевооружение организаций путем приобретения новой высокопроизводительной техники, предусматривающей применение современных технологий производства, продвижение продукции АПК на рынки других регионов.

Важнейшая роль в реализации инновационного сценария развития района отводится развитию малого бизнеса в промышленности и инновационной сферах.

Реализация инновационного варианта развития предполагает осуществление ряда институциональных преобразований, касающихся повышения инвестиционной привлекательности территорий, формирования создания новых эффективных моделей взаимодействия власти и бизнеса, повышения качества человеческого капитала, формирования новой социальной структуры общества. Для Альменевского района первоочередное значение имеют меры по развитию и государственной поддержке сельскохозяйственного производства, решению социальных проблем, регулированию миграционных процессов. Проведение институциональных преобразований является необходимым условием реализации инновационного сценария.

6. Варианты прогноза социально-экономического развития

Прогноз основных показателей социально-экономического развития Альменевского района до 2030 года и оценка макроэкономических параметров разработаны в рамках гипотез и предпосылок, характеризующих представленные выше сценарии.

Прогноз основан на оценке динамики общей численности населения и населения в трудоспособном возрасте.

При сохранении современных тенденций формирования трудовых ресурсов и занятости, численность занятых в экономике района может снизиться с современного уровня в 4970 человек до уровня 4500 в 2030 году, численность постоянного населения с 9,9 тысяч человек до 9 тысяч человек. Район имеет показатель доли занятых в экономике – 50% от общей численности населения, уровень зарегистрированной безработицы в районе составляет 2,7% от количества трудоспособного населения.

Параметры роста доходов населения определяются на основе прогноза занятости населения и динамики заработной платы, прогнозной численности населения пенсионного возраста и декларированного уровня роста пенсий. В базовом периоде соотношение доходов населения в Альменевском районе и Курганской области было устойчивым, среднедушевые доходы населения района составляли в среднем 71% от среднеобластного показателя, предполагается сохранение этой пропорции на перспективу.

Основные количественные характеристики вариантов развития Альменевского района на перспективу до 2030 представлены в таблице.

Макроэкономические параметры вариантов социально-экономического развития Альменевского района

2030 год к 2016 году	Инерционный	Энерго – сырьевой	Инновационный
Инвестиции в основной капитал	1,1 раза	1,3 раза	2,1 раза

2030 год к 2016 году	Инерционный	Энерго – сырьевой	Инновационный
Реальные располагаемые доходы населения	1,9 раза	2,2 раза	2,5 раза
Производительность труда	1,7 раза	1,9 раза	2,1 раза

Темпы роста доходов населения соответствуют среднеобластной динамике. Инвестиции формируются преимущественно за счет внешних источников. Возможности их привлечения в район зависят от общей экономической ситуации.

При реализации предпосылок инерционного варианта динамика производства будет формироваться в зависимости от внутрорегионального спроса. Темпы экономического роста будут определяться преимущественно динамикой доходов населения, развитием сферы социальных услуг, сельского хозяйства и производств, ориентированных на внутрорегиональный рынок.

При реализации энерго – сырьевого варианта экономический рост составит до 2025 года около 5 процентов в год с последующим постепенным снижением темпов. В последующие 5 лет из-за исчерпания возможностей наращивания производства в сельском хозяйстве, трудоемких обрабатывающих и сервисных отраслях, ограничений по трудовым ресурсам, район выйдет на траекторию роста с темпом около 3 процентов в год.

Среднегодовой темп прироста производства в инновационном варианте составит в 2018-2030 годах в пределах 5 процентов. В целом за эти годы объемы производства могут увеличиться в 1,8-2 раза.

При реализации инерционного варианта развитие района будет определяться сложившимися ранее тенденциями и традиционной специализацией. Тем не менее, этот вариант потребует роста инвестиций в сферу сельского хозяйства, поддержание и развитие транспортной инфраструктуры, поддержание и обновление основных фондов в социальной сфере. За период в целом среднегодовые инвестиции, требующиеся для реализации инерционного варианта, должны увеличиться примерно в 1,1 раза.

Энерго-сырьевой и инновационный варианты опираются на высокие темпы роста инвестиций в основной капитал и обновления основных фондов. В существующей структуре производства высока доля трудоемких отраслей, рост производства в которых в условиях снижения численности занятых может быть обеспечен только за счет модернизации производства, непрерывного обновления оборудования и технологий, что должно обеспечиваться за счет интенсивной инвестиционной активности в районе. Переход к инновационному социально-ориентированному типу экономического роста также потребует значительного роста инвестиций в социальную сферу, развитие человеческого капитала.

Темпы роста инвестиций в энерго – сырьевом и инновационном вариантах должны сохраниться в течение всего прогнозного периода. В результате, инвестиции в основной капитал могут возрасти к 2030 году в 2,1 раза против 1,3 раз в энерго-сырьевом и 1,1 раза в инерционном сценарии.

Экономический рост является базой для роста реальных доходов населения. Предполагается, что реальные доходы населения в районе увеличатся к 2030 году в 1,9 раза при реализации инерционного варианта и в 2,5 раза при реализации инновационного варианта.

Производство промышленной продукции в перспективе будет развиваться умеренными темпами. Более высокими темпами будут расти объемы услуг транспорта, связи и торговли.

Среднегодовые темпы роста социально-экономического развития Альменевского района в инерционном варианте (%)

Показатели	2018- 2020	2021- 2025	2026 -2030	2018- 2030
Реальные доходы населения	109,67	100,7	101,7	103,2
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	102,2	102,4	104,3	103,0

В энерго-сырьевом варианте предполагаемая реализация инвестиционных проектов и программ, рост инвестиционного спроса повлияют на рост темпов в строительстве. Рост доходов населения послужит фактором опережающего развития торговли. Модернизация производства и обновление основных фондов создадут базу для сохранения положительной динамики производства.

**Среднегодовые темпы роста социально-экономического развития
Альменевского района в энерго-сырьевом варианте (%)**

Показатели	2018- 2020	2021- 2025	2026 -2030	2018- 2030
Реальные доходы населения	109,6	106,1	105,7	106,5
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	102,2	104,0	105,0	103,7

Различия между инновационным и энерго-сырьевым сценариями обусловлены в большей мере качеством экономического роста, чем его количественными параметрами. Основные показатели динамики, соответствующие гипотезам инновационного варианта, превышают темпы роста производства по всем показателям, представленным в двух предыдущих вариантах. Предполагается, что более существенные различия в динамике сложатся после 2030 года, когда преимущества инновационного развития могут быть реализованы в полной мере.

Среднегодовые темпы прироста производства, в соответствии с предположениями инновационного варианта, составят в период 2018-2030 годов 6%. Значительная часть прироста объемов производства и услуг будет обеспечена за счет непромышленных отраслей: транспорта и связи, торговли, а также сервисного сектора, рост которых базируется на развитии социальных услуг и инновационных видов деятельности.

**Среднегодовые темпы роста социально-экономического развития
Альменевского района в инновационном варианте (%)**

Показателей	2018-2020	2021-2025	2026 -2030	2018-2030
Реальные доходы населения	109,6	120,4	121,2	114,9
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	102,2	106,8	107,4	105,4

Инновационный вариант обеспечивает наиболее высокие темпы роста показателей, вместе с тем, для его реализации требуются более жесткие условия по динамике эффективности производства и ресурсному обеспечению роста. Поскольку экономический рост будет происходить в условиях сокращения численности занятых в экономике, то обеспечение темпов ежегодного роста производительности труда на уровне 6% потребует прироста инвестиций порядка 10% в год.

Уровень производительности труда в инновационном варианте прогноза к 2030 году может превысить соответствующий показатель в инерционном варианте на 22% и примерно на 7% в энерго-сырьевом варианте.

Энергоемкость в инновационном варианте к 2030 году должна составить около 85% от уровня 2016 года. Снижение энергоемкости будет обеспечиваться не только за счет сокращения потерь электрической и тепловой энергии, топлива, а также структурных сдвигов в пользу менее энергоемких отраслей и производств, но в большей степени за счет внедрения высокоэффективных энергосберегающих технологий, обеспечения массового выбытия энергоемких основных фондов и роста производительности труда.

Развитие сектора социальных услуг на принципах государственно-частного партнерства, обеспечивающего рост доли частных и автономных учреждений в сфере социальных услуг для населения, также окажет позитивное влияние на качество экономического роста.

Переход к инновационной модели развития позволит Альменевскому району реализовать имеющиеся возможности и упрочить позиции района в экономике области. В силу невысокого экономического потенциала, изменения удельного веса показателей района в цифрах областного значения незначительны, однако они однозначно характеризуют положительную динамику развития района.

Анализ прогнозных вариантов экономического роста Альменевского района позволяет определить условия и основные параметры развития района, на базе которых возможно достижение стратегических целей и решение задач, стоящих перед муниципальным образованием в долгосрочной перспективе. Эти условия предъявляют жесткие требования к мобилизации источников экономического роста, привлечению в район инвестиционных ресурсов, проведению активной социальной, промышленной, инновационной и инвестиционной политики, тем не менее, имеющийся в районе потенциал обеспечивает возможность их реализации.

7. Угрозы и риски при развитии района на перспективу

Демографическая ситуация в районе за последние годы несколько ухудшилась. Смертность населения продолжает превышать показатели рождаемости, происходит миграция населения за пределы региона. Неблагоприятные демографические тенденции – очень серьезная внутренняя проблема не только района, но и области в целом, поскольку налицо устойчивая динамика абсолютного уменьшения численности населения. Исправить демографическую ситуацию можно тремя способами: повышая рождаемость, уменьшая смертность от неестественных причин, проводя разумную и эффективную политику в области миграции.

Риски и дифференциация доходов. Остается характерной дифференциация заработной платы по видам экономической деятельности. Заработная плата в 2016 году по таким видам деятельности, как обеспечение общественного порядка и безопасности значительно превышала средний ее уровень по району. Ниже среднерайонного уровня сохранялась заработная плата в сельском хозяйстве, жилищно-коммунальном хозяйстве.

Несмотря на улучшение динамики реальных денежных доходов населения, заметного изменения в структуре использования денежных доходов не произошло. По-прежнему основную часть доходов – более 80 процентов, население использовало на покупку товаров и оплату услуг.

Транспортные риски

В Альменевском районе 8 населенных пунктов не соединены с районным центром автомобильными дорогами с твердым покрытием.

Развитие дорожного хозяйства ведется в соответствии с целевыми программами регионального и федерального значения.

Инвестиционные возможности района и области не позволяют полностью обеспечить потребности дорожного хозяйства, поэтому одним из программных пунктов инвестиционной стратегии развития дорожной отрасли является привлечение дополнительных финансовых средств федерального бюджета на государственную поддержку дорожного хозяйства района.

Риски в промышленности

Уровень угроз и рисков Альменевского района зависит от состояния предприятий, условно сгруппированных в разрезе промышленных комплексов:

- деревообработка (ООО «Шумихинский лесхоз»);
- производство хлебных продуктов, кондитерских изделий («Альменевское»);
- мукомольно-крупяное производство (ООО «Колос»);
- производство молочной продукции (крестьянско-фермерские хозяйства);
- мясопереработка («Альменевское ЦПО»);
- производство и распределение тепловой энергии и воды (МУП «УЮТ», ООО «Пермьэнергосервис», ООО «Энергосервис»);
- малое предпринимательство в сфере промышленности.

Угрозы и риски природного и техногенного происхождения

Угрозы атмосферному воздуху. В воздушную среду населенных пунктов поступают диоксид серы, оксид углерода, оксиды азота, углеводороды, летучие органические соединения и другие вещества, что обуславливает ухудшение санитарно-гигиенических условий проживания населения и рост его заболеваемости.

Несмотря на то, что по объему выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников сельские поселения значительно уступают городам, нельзя эту проблему оставлять без внимания. Объемы выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от промышленных предприятий и автотранспорта ухудшают санитарно-гигиенические условия проживания людей и рост заболеваний.

Основной вклад в выбросы загрязняющих веществ в атмосферу района вносят следующие предприятия: ООО «Пермьэнергосервис», ООО «Энергосервис», ООО «Колос» и другие.

Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу осуществляется в основном от котельных предприятий и организаций в отопительный сезон.

В начале 2000 годов в районе произошло снижение количества грузового автотранспорта на объектах экономики, что повлекло сокращение выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от автотранспорта.

В перспективных планах резкое увеличение объемов выбросов загрязняющих веществ в атмосферу не прогнозируется, так как развитие промышленных предприятий носит плановый характер, а увеличение количества единиц легкового автотранспорта индивидуальных владельцев не сыграет решающей роли в увеличении объемов выбросов загрязняющих веществ в атмосферу.

Угроза водным объектам.

На территории района нет рек, которые могли быть использованы для поверхностных источников питьевого водоснабжения. Водозабор воды для питьевых нужд населения производится из подземных водоисточников, посредством производства скважин и трубчатых колодцев.

Альменевский район не имеет ГТС, которые могли бы быть источником возникновения чрезвычайной ситуации. В перспективных планах изменение ситуации в этом направлении не прогнозируется.

Из 33 поселений на территории района -4 населенных пункта, которые могут быть частично подтоплены весенним паводковыми водами. Данные населенные пункты и жилые дома состоят на учете в отделе ГОЧСМП Администрации Альменевского района. Ежегодно выполняется комплекс мероприятий по отводу талых вод в населенных пунктах района.

В перспективных планах планируется дальнейшее отселение людей из зон возможного подтопления от весеннего паводка.

Угроза от размещения и утилизации отходов.

В 2006 году разработан и утвержден ГУ МЧС России по Курганской области Паспорт Безопасности Альменевского района, согласно которому на территории района нет потенциально опасных химических объектов.

Особую опасность представляют токсичные отходы, образованные от хранения запрещенных и непригодных к применению пестицидов.

На территории района расположены 7 оборудованных, согласно существующим требованиям, складов для хранения запрещенных и непригодных к применению пестицидов.

Дальнейшее решение проблемы по утилизации запрещенных и непригодных к применению пестицидов возможно лишь при содействии Федерального или Регионального центра в рамках соответствующих программ.

Угроза и риски природного и техногенного происхождения.

Площадь лесных массивов на территории Альменевского района составляет более 40 тыс.га. Угроза возникновения лесных пожаров носит реальный характер. Практически всем населенным пунктам района могут угрожать лесные пожары.

В целях ежегодной защиты населенных пунктов от лесных пожаров проводится ряд профилактических мероприятий по защите населенных пунктов от лесных пожаров, в том числе их опашка.

Ежегодно корректируется «План привлечения сил и средств по тушению лесных пожаров на территории Альменевского района».

В перспективе ситуация может измениться к лучшему, при условии увеличения объемов сельскохозяйственного производства, т. е. при росте количества обрабатываемых и используемых земель сельскохозяйственного назначения, особенно прилегающих к населенным пунктам.

Что касается чрезвычайных ситуаций техногенного характера, то на территории района расположены 4 пожаровзрывоопасных объекта, это эксплуатационный газовый участок и три автозаправочных станции, из которых одна действующая.

При несоблюдении техники безопасности и правил работы на этих объектах могут произойти взрывы легковоспламеняющихся веществ с образованием ударной волны и возникновением сильных пожаров.

Для локализации пожаров и защиты населения разработаны и приняты к исполнению: «План привлечения сил и средств для тушения пожаров в населенных пунктах Альменевского района» и «План эвакуации населения Альменевского района при возникновении ЧС природного или техногенного характера».

Предпринимательские риски

Развитие малого и среднего предпринимательства рассматривается как один из важных факторов формирования рынка товаров и услуг. Доля предприятий малого бизнеса в объемах производимой районом продукции составляет более 70%.

В условиях ограниченного объема средств, направляемых на развитие малого и среднего бизнеса, среднесрочными программами развития малого и среднего предпринимательства в Альменевском районе определяются приоритетные сферы их приложения.

Пространственные риски и риски рынка труда

Пространственные риски тесно связаны с рисками рынка труда. Неравномерное размещение кадрового потенциала может увеличивать риски незанятости населения. Основные производительные силы района в территориальном отношении расположены неравномерно. Подавляющее большинство предприятий находится в районном центре. На периферии, в основном в западной и юго – западной части территории района, располагаются предприятия, осуществляющие сельскохозяйственное производство.

Особенности развития территории района влияют на потенциально возможные угрозы и риски, связанные с промышленно-гражданским строительством и сельским хозяйством. Отсюда возникает потребность в оценке влияния пространственных рисков на возможности дальнейшего развития и размещения отраслей, производств, транспортной и социальной инфраструктуры, а также выявления территорий ограниченных или запрещенных к освоению.

Инвестиционные и финансовые риски

Инвестиционные риски. Инновационное развитие района и повышение его конкурентоспособности зависит от рисков, возникающих в ходе своевременного решения следующих задач:

- развитие сельских территорий за счет привлечения инвестиций и применения ресурсосберегающих технологий;
- совершенствование социальной структуры общества, повышение качества жизни сельского населения;
- повышение эффективности использования природно-ресурсного потенциала, оздоровление окружающей среды;
- совершенствование системы управления развитием района.

Существующее состояние инвестиционной деятельности не может обеспечить достижение стратегической цели – увеличение объемов производства и создание значительного количества дополнительных рабочих мест. Поэтому необходимо существенно увеличить объемы инвестиций в основной капитал. Без этого невозможно повысить уровень обновления основных фондов, состояние которых нельзя признать удовлетворительным. На многих предприятиях достаточно велика доля технологического оборудования, возраст которого превышает 20 лет.

На финансовые риски оказывает влияние устойчивость работы предприятий района, которую следует оценивать по системе показателей, в том числе по показателям убыточности, кредиторской и дебиторской задолженности. Оценка финансовой устойчивости по показателю доли убыточных предприятий в разрезе отраслей также характеризует финансовые риски. Оценка изменения этого показателя показала, что ситуация с убыточностью по отраслям различна, но достаточно стабильна.

Технологические риски

Технологические риски характеризуют данные выбытия основных фондов по видам экономической деятельности, степень износа основных фондов, ввод в действие основных фондов в разрезе отраслей. В то же время уровень и темпы их обновления не отвечают требованиям времени.

8. Повышение финансовой устойчивости

Долгосрочной целью развития финансовой системы Альменевского района должно стать формирование эффективной системы управления бюджетным процессом, обеспечивающей достижение целей долгосрочного развития муниципального образования.

Для достижения этой цели необходимо решить следующие основные задачи:

1. Обеспечение сбалансированности бюджетных ресурсов и обязательств в долгосрочной перспективе.

Решение данной задачи предполагает:

- обеспечение устойчивости бюджетных расходов, независимо от конъюнктуры сырьевых цен и иных значимых внешних факторов, влияющих на бюджетную обеспеченность района;
- закрепление в краткосрочном периоде практики соответственного распределения доходов и расходов бюджета во избежание появления временных кассовых разрывов, финансирование которых требует привлечения дополнительных заемных средств;
- продолжение практики безусловного финансового обеспечения действующих расходных обязательств.

В связи с этим наиболее значимым инструментом может являться удлинение горизонта бюджетного планирования. Первым шагом в данном направлении стал переход к формированию бюджета на трехлетней основе.

В дальнейшем, при общем стабильном состоянии экономики страны, необходима наработка практического опыта долгосрочного бюджетного прогнозирования на более длительные сроки (5-7 лет), включающего, в том числе, количественные критерии устойчивости бюджетной системы, приемлемости налоговой и долговой нагрузки, оценку рисков для бюджетной системы.

2. Внедрение современных инструментов бюджетирования и реформирование бюджетной сети.

Для этого необходимо:

– продолжить совершенствование бюджетного процесса в части использования принципов бюджетирования, ориентированного на результат. Реализация ведомственных целевых программ и соответствующее выполнение установленных, измеряемых и контролируемых результатов, должно стать базовым критерием для оценки деятельности органов самоуправления и основой для принятия решения при перераспределении бюджетных средств;

– использовать принципы и механизмы делегирования полномочий и ответственности главным распорядителям и бюджетным учреждениям в части выбора способов обеспечения функций по оказанию бюджетных услуг. Главные распорядители бюджетных средств должны использовать полномочия самостоятельно определять формы финансового обеспечения и способы предоставления муниципальных услуг. В среднесрочной перспективе необходимо развитие практики конкурсного распределения дополнительных бюджетных средств между главными распорядителями, основанного на наибольшей результативности бюджетных расходов;

- внедрять механизмы, стимулирующие бюджетные учреждения к повышению качества оказываемых услуг и эффективности бюджетных расходов. В ближайшей перспективе бюджетным учреждениям должно быть предоставлено право самостоятельно определять направления расходования средств для достижения установленных показателей деятельности в рамках требований бюджетного законодательства;

- провести реформирование системы оплаты труда, подразумевающее распределение существенной части фондов оплаты труда между подразделениями и конкретными работниками в зависимости от выполнения установленных результатов деятельности, оцениваемых на основании определенных критериев;

- изменить приоритеты в сторону мониторинга за выполнением установленных задач, и в меньшей степени контролировать соблюдение процедур их достижения;

- усилить модернизацию и развитие автоматизированных информационных систем управления бюджетным процессом на муниципальном уровне до уровня бюджетных учреждений.

3. Повышение эффективности бюджетных капитальных вложений. Обеспечение финансовыми ресурсами реализации крупных программ и проектов.

В целях повышения эффективности капитальных расходов бюджета необходимо использовать систему мер по соблюдению сроков проектирования, строительства и ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства, при сохранении адекватной оценки сметной стоимости объектов капитального строительства.

Наряду обязательным конкурсным отбором, должен соблюдаться единый методологический подход к оценке эффективности планируемых и реализуемых инвестиционных проектов, четко отслеживаться регламент оценки и критерии эффективности.

В отношении определенного перечня объектов, по которым не проводится оценка финансовой эффективности инвестиционного проекта с учетом эксплуатационных расходов, должна закрепляться оценка эффективности, достоверности и обоснованности использования средств бюджета, в том числе оценка соответствия сметной стоимости объекта капитального строительства нормативам в области сметного нормирования и ценообразования, определяемым в составе государственной экспертизы проектной документации в порядке, определенном действующим законодательством. Кроме того, необходима система мер по соблюдению сроков проектирования, строительства и ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства.

Для обеспечения финансовыми ресурсами крупных программ и проектов необходимо использовать систему мер налоговой и тарифной политики, стимулирующих инвестиционную деятельность на соответствующих территориях. Финансовое обеспечение соответствующих проектов должно осуществляться, прежде всего, за счет привлечения средств из внебюджетных источников. Следует на практике широко задействовать эффективные механизмы государственно-частного партнерства при реализации проектов, в том числе посредством заключения концессионных соглашений.

4. Развитие межбюджетных отношений с муниципальными образованиями.

Основной задачей развития межбюджетных отношений в районе должно стать соблюдение оптимального баланса между объективно необходимым выравниванием бюджетной обеспеченности и созданием стимулов для развития экономического и налогового потенциала муниципалитетов поселений. Планируемые мероприятия должны быть направлены на увеличение собственных доходов и повышение эффективности расходов местных бюджетов.

В целях повышения обеспеченности доходной базы местных бюджетов целесообразно введение налога на недвижимость с предварительным утверждением и внедрением порядка проведения кадастровой оценки, методики оценки, порядка формирования и ведения кадастра объектов недвижимости.

Необходимо создание стимулов для местных органов власти к поиску более эффективных способов реализации собственных полномочий. Оценка деятельности местных органов власти должна строиться на объективных результатах деятельности. В этой связи, на первый план выходит задача формирования методики оценки деятельности муниципальных образований в зависимости от достижения установленных результатов. Необходимо внедрение в практику механизмов поощрения достижений лучших показателей деятельности органов местного самоуправления, в том числе путем формирования и распределения соответствующих фондов в составе расходов районного бюджета.

Также рекомендуется ввести финансовые нормативы предоставления услуг населению за счет средств местных бюджетов, а также перераспределения средств в пользу фонда софинансирования расходов, позволяющего не только стимулировать социально-экономическое развитие муниципальных образований, но и обеспечивать контроль за использованием бюджетных средств.

5. Совершенствование налоговой и инвестиционной политики.

Предлагаются следующие изменения налоговых льгот:

- поэтапное повышение налоговых ставок в отношении налогоплательщиков, для которых установлены пониженные ставки, а в отношении организаций, оказывающих социально значимые услуги - использование целевого бюджетного финансирования;

Соблюдение критериев, служащих основанием для досрочного прекращения реализации инвестиционных проектов, установление запрета для реализации новых инвестиционных проектов за счет средств бюджета, эксплуатационные расходы которых будут превышать положительный финансовый эффект от их реализации.

9. Приоритеты развития

9.1 Современная территориальная дифференциация района

Сложившийся к настоящему времени характер распределения социально-экономического потенциала, а также текущей экономической активности по территории Курганской области обуславливает различную роль административных районов и городов в итоговых параметрах ее современного хозяйственного развития и достижении основных социальных результатов.

Ярко выраженной особенностью территориального развития экономики области на его современном этапе является сосредоточение практически всего промышленного потенциала на территориях, прилегающих к важнейшим транспортным магистралям федерального значения, образующим звенья транспортного коридора Запад-Восток. Это касается, прежде всего, транспортных коммуникаций между областными центрами Курган, Челябинск и Екатеринбург.

Альменевский район, наряду с еще не менее десятка районами, относится к слабо развитому сектору экономики области. В совокупности в этих районах в 2016г. было произведено лишь около 1% от совокупного областного объема промышленной продукции, но в то же время почти 40% всей областной продукции сельского хозяйства при их общей доле в суммарной численности населения на уровне 20%.

В базисном периоде средняя заработная плата занятых в Альменевском районе составляла 71% по отношению к ее среднеобластному уровню.

Еще более высокая степень межмуниципальной дифференциации наблюдается в сфере платных услуг населению. Их общий объем в расчете на душу населения в г. Кургане почти в 2 раза превышает средний показатель по району. Одним из ключевых условий устойчивого развития экономики района и муниципальных образований в его составе выступает отвечающая современным требованиям высокоэффективная транспортная инфраструктура. Особую значимость будут иметь автомобильные дороги общего пользования с твердым покрытием, проходящие по территории района – это дорога Альменево-Куртамыш и дорога Шумиха-Целинное, соединяющая автодорогу федерального значения «Байкал» с пограничным переходом на территорию республики Казахстан.

9.2 Прогноз развития Альменевского района

В соответствии со стратегией развития Курганской области до 2030 года, прогнозируемая реализация значимых инвестиционных проектов в ограниченном числе муниципальных образований, прежде всего в городах Кургане и Шадринске, а также в отдельных районах Центра и Северо-Запада Курганской области будет предопределять относительно высокий экономический рост в этих районах. Доля Кургана в производстве промышленной продукции области должна возрасти, в течение рассматриваемого периода. В Альменевском районе, не входящем в прогнозируемые зоны опережающего развития области, темпы роста производства промышленной продукции в 2030г. по отношению к 2016г должны составить 130 %.

Наиболее крупными инвестиционными проектами, намеченными к реализации в течение прогнозного периода на территории района, станут строительство жилых домов, газификация 4 населенных пунктов, модернизация водопроводов в 7 населенных пунктах, реконструкция котельной в райцентре, расширение производства сельскохозяйственной продукции и, в первую очередь, животноводства, строительство и модернизация объектов транспортной инфраструктуры.

Развитие сельского хозяйства в предстоящий период будет осуществляться в районе равномерно. К прогнозируемому периоду будут использованы и задействованы для получения растениеводческой продукции 90 % имеющейся пашни и до 50 % сенокосов. Темпы роста продукции сельского хозяйства в 2030 году по отношению к 2016 году составят 155 %. Сохранение благоприятной конъюнктуры на рынках сельскохозяйственной продукции позволит привлечь дополнительные инвестиции в аграрный сектор области, которые пойдут на создание перерабатывающих предприятий АПК и развитие сельской инфраструктуры.

В течение рассматриваемого периода дальнейшее развитие в районе получит сфера услуг. Реализация национальных проектов в сфере жилищного строительства, здравоохранения и образования позволит существенно повысить качественные характеристики благосостояния населения, укрепить кадровый состав и материальную базу объектов социальной инфраструктуры.

10. Усиление имиджа Альменевского района

Имидж района – это целенаправленно создаваемый образ, направленный на позиционирование и обеспечение устойчивого присутствия в информационно-коммуникативном пространстве. Он формируется на основе значимых политических, экономических, социально-культурных событий, которые происходят в Альменевском районе. Улучшение имиджа района усиливает и его миссию в Курганской области.

Имидж района одновременно фиксирует уже сложившееся в массовом сознании представление о муниципальном образовании и одновременно является инструментом для формирования этого представления с позиции целевых групп. Поэтому имидж района целесообразно представлять как совокупность двух основных блоков – имидж муниципального образования в масштабах области и внутренний имидж для населения района.

В настоящее время в связи с возросшей важностью исполнения президентских и правительственных задач по национальным проектам, неопределимо повышается роль органов местного самоуправления в работе по этим направлениям с местным населением и бизнес-сообществом. В этом контексте имидж района:

- представляет собой необходимый компонент информационно-политического пространства и эффективный инструмент решения проблем взаимодействия муниципалитетов с региональной властью и Федеральным центром;
- затрагивает вопросы общественной консолидации и государственной интеграции;
- играет роль в повышении инвестиционной привлекательности территории, а значит, и уровня ее социально-экономического развития;
- согласует и координирует интересы и деятельность региональных органов власти и органов местного самоуправления в сферах политики, экономики, культуры, религии, межнациональных отношений.

Таким образом, создание и продвижение позитивного имиджа района, способного выполнять задачи государственной важности – актуальная и перспективная задача, эффективное решение которой обеспечивает информационную безопасность, развитие сообществ, общественную консолидацию, государственную интеграцию.

11. Комплексный план (механизм) реализации Стратегии

Стратегия социально-экономического развития определяет основные ориентиры развития муниципального образования и пути их достижения. Для реализации мероприятий предусмотренных Стратегией предусмотрен свой механизм - комплексный план реализации Стратегии социально-экономического развития. Основная задача комплексного плана – координация действий всех участников социально-экономического развития Альменевского района с учетом интересов различных общественных групп.

Условием реализации плана Стратегии является то, чтобы планирование и выполнение мероприятий социально-экономического развития района, в том числе осуществление бюджетного финансирования, в каждом текущем периоде, проводилось в соответствии с долгосрочными целями, обозначенными в Стратегии.

Механизм управления реализацией Стратегии охватывает весь имеющийся в распоряжении органов местного самоуправления инструментарий влияния на социально-экономическую ситуацию, включая инструменты проведения налоговой и тарифной политики, политики бюджетных расходов, мер управления муниципальной собственностью, установление различных нормативов и норм, исполнения различных административных процедур .

Реализация Стратегии будет осуществляться поэтапно посредством разработки и реализации Администрацией Альменевского района среднесрочных (трехлетних) программ социально-экономического развития. Основными задачами, предусматриваемыми среднесрочными программами социально-экономического развития района должны стать:
– определение этапов реализации Стратегии и их взаимосвязка;

- детализация ориентиров Стратегии в конкретные действия по ее реализации в виде исполнения целевых программ и инвестиционных проектов;
- планирование деятельности структурных подразделений Администрации Альменевского района, предусматриваемой на очередной среднесрочный период, с учетом ориентиров, обозначенных в Стратегии;
- координация реализации направлений Стратегии между исполнителями с учетом сроков реализации целевых программ, мероприятий и инвестиционных проектов;
- адаптация мероприятий Стратегии к возникновению в будущем новых возможностей, проектов и задач без корректировки ее содержания.

В состав программ развития каждого из среднесрочных периодов будут включены показатели действующих целевых программ, мероприятий и инвестиционных проектов, объемы финансирования в разрезе источников, сроки реализации и исполнители. Механизм реализации мероприятий Стратегии ориентирует на использование следующих подходов:

- выбора инновационного сценария развития в качестве основного;
- поддержания конкурентоспособности агропромышленного комплекса;
- ориентации на приоритетные направления и масштабы формирования инновационной системы района на базе использования имеющихся конкурентных преимуществ;
- стимулирования реализации важнейших целей Стратегии, связанных с ростом народонаселения, ростом человеческого потенциала и качества жизни;
- уменьшения рисков и угроз экономического характера.

Основные мероприятия и механизмы реализации Стратегии до 2030 года приоритетно предусматривают:

в социальной сфере:

- содействие улучшению уровня жизни населения, улучшения демографической ситуации, росту реальных доходов населения и росту потребительского рынка;
- повышение уровня занятости населения;
- стимулирование притока квалифицированных кадров.

в производственной сфере:

- содействие инновационному развитию основных отраслей специализации района;
- сотрудничество с районами и территориями области, находящимися в зонах опережающего развития.
- содействие развитию и совершенствованию транспортной, энергетической и информационной инфраструктуры;

в сфере услуг:

- развитие информационных технологий и услуг;
- содействие развитию социальных услуг, особенно в части поддержки населения сельских поселений;

в инвестиционной сфере:

- развитие в районе промышленности, сельского хозяйства и транспорта;
- участие в реализации проектов федерального и регионального уровня.

Инвестиционные проекты, предусмотренные Стратегией и финансируемые за счет бюджетных средств, входят в адресную инвестиционную программу как стратегические, что предусматривает приоритетное финансирование их реализации.

Инвестиционные проекты планируемые к осуществлению субъектами предпринимательской деятельности предусматривают их реализацию с использованием механизма государственно-частного партнерства.

Органы местного самоуправления Альменевского района предпринимают действия по привлечению участников реализации Стратегии к осуществлению ее мероприятий, обеспечивают доступность информации о ходе реализации Стратегии, добиваются участия муниципального образования в федеральных и региональных целевых программах, проектах и мероприятиях, направленных на решение задач, соответствующих задачам Стратегии.

Отдел экономики и управления муниципальным имуществом Администрации Альменевского района, в процессе осуществления мероприятий Стратегии, уточняет перечни инвестиционных проектов, планируемых для реализации, а также готовит обоснования для приостановки или отмены действующих мероприятий, если ход их выполнения не удовлетворяет намеченным целям Стратегии.

В ходе реализации мероприятий Стратегии особенно отслеживаются те из них, которые затрагивают позиции других действующих программ, концепций и прогнозов с целью их координации и обеспечения согласования по срокам реализации и финансирования.

Отдел экономики и управления муниципальным имуществом является уполномоченным органом Администрации Альменевского района по координации всех мероприятий Стратегии и осуществляет:

- подготовку проектов решений по ходу реализации Стратегии;
- координацию действий заказчиков в ходе реализации целевых установок Стратегии;
- разработку в пределах своих полномочий нормативно-правовых актов, касающихся выполнения данной Стратегии;
- согласование с различными исполнителями сроков выполнения и этапов реализации Стратегии;
- согласование с участниками Стратегии объемов финансирования;

В инвестиционной сфере механизм реализации мероприятий Стратегии включает:

- сохранение до 2020 года сложившегося механизма инерционного варианта инвестирования в основной капитал; с 2020 до 2025 года переход на механизм реализации инновационного варианта инвестирования в основной капитал; после 2025 года развитие инновационного варианта;
- привлечение инвестиций в виде внебюджетных и бюджетных средств;
- определение в качестве основного источника инвестиций в основной капитал – внебюджетные средства инвесторов;
- формирование благоприятного инвестиционного климата;
- использование правового механизма предоставления гарантий и залогов в рамках Стратегии.

Реализация механизма выполнения мероприятий Стратегии подразумевает при отборе инвестиционных проектов ориентироваться на:

- использование механизма государственно-частного партнерства;
- расширение использования механизмов страхования рисков;
- оптимизацию использования лизинговых схем в инвестиционном процессе.

Механизм реализаций мероприятий Стратегии предполагает стимулирование использования механизма перераспределения инвестиций в пользу отраслей использующих современные технологии.

Для достижения целей приоритетных направлений Стратегии особое внимание потребует ресурсное обеспечение инвестиционных проектов.

В связи с этим Администрация Альменевского района в рамках Стратегии осуществляет:

- стимулирование процессов формирования, развития и функционирования инновационной системы района;
- определение приоритетов инновационной политики;
- создание экономических условий для формирования и развития инновационной системы;
- финансирование бюджетной части мероприятий Стратегии в утвержденных рамках;
- контроль исполнения мероприятий Стратегии, в том числе целевого использования бюджетных средств;
- поиск и отбор перспективных инновационных проектов для реализации;
- муниципальный и общественный контроль выполнения инвестиционных проектов;
- организацию взаимодействия с субъектами инновационной сферы;
- взаимодействие с хозяйствующими субъектами в целях реализации продуктов инновационной деятельности;

- организацию взаимодействия инновационных компаний с потенциальными инвесторами;
- предоставление имущественной поддержки инновационным компаниям.

Одним из условий успешной реализации Стратегии является наличие системы мониторинга и оценки результативности и эффективности мероприятий по ее реализации. Мониторинг позволит сопоставить задачи, предусмотренные Стратегией, с действиями по реализации мероприятий и достигнутыми результатами. На основании данных мониторинга могут быть предприняты следующие действия:

- корректировка отдельных положений Стратегии, а также целевых программ, проектов и мероприятий;
- инициирование разработки и реализации новых программ и проектов для целей реализации Стратегии;
- информирование граждан о ходе реализации Стратегии;
- перераспределение ресурсов по направлениям Стратегии.

Также на основе информации мониторинга могут быть разработаны рекомендации о совершенствовании системы управления муниципальным образованием или технологий управления реализацией Стратегии.

Оценку результативности Стратегии предполагается проводить поэтапно:

- 1) ежегодная оперативная оценка – оценивается полнота выполнения целевых программ, мероприятий и инвестиционных проектов, включенных в текущую программу социально-экономического развития;
- 2) трехлетняя стратегическая оценка – осуществляется оценка и анализ тенденций в различных сферах жизнедеятельности, выявляются причины, вызывающие тот или иной характер изменений, оценивается степень достижения целевых показателей среднесрочной программы социально-экономического развития.

Важным источником данных для мониторинга хода реализации Стратегии является анализ общественного мнения граждан для принятия органами местного самоуправления решений по приоритетным направлениям дальнейшего развития муниципального образования.

Для этих целей могут быть использованы социологические показатели оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления за соответствующий период.

Структура мониторинга общественного мнения предполагается следующей:

- 1) выявление тенденций изменения уровня социальной защищенности граждан;
- 2) выявление мнения населения и тенденций изменения этого мнения относительно удовлетворенности деятельностью органов местного самоуправления;
- 3) выявление представлений жителей района об основных целях Стратегии и ходе ее реализации.

Возможны и другие направления проведения мониторинга общественного мнения.

По результатам проведения стратегической оценки подготавливается отчет о ходе реализации Стратегии.

Успех реализации Стратегии во многом обусловлен необходимостью участия и слаженного взаимодействия органов местного самоуправления, предприятий, субъектов малого и среднего предпринимательства, учреждений социальной сферы, населения, общественных организаций и средств массовой информации. Такое партнерство в реализации Стратегии является его движущей силой, обеспечивает достижение поставленных целей и преобладание задач в долгосрочной перспективе.

Общественное участие в реализации Стратегии будет способствовать консолидации населения в целом, обеспечит активную поддержку программ и проектов со стороны граждан и их непосредственное вовлечение в процесс развития муниципального образования.

Государственно-частное партнерство является важным элементом механизма реализации Стратегии социально-экономического развития, позволяющим муниципальной власти разделить ответственность за выполнение наиболее важных проектов с бизнес-сообществом, тем самым усиливая интегрирующую и объединяющую роль Стратегии.

Внутрирегиональное сотрудничество и партнерство муниципалитетов позволяет использовать в процессе реализации Стратегии преимущества кооперации районов. В рамках реализации Стратегии возможно:

- возникновение межмуниципальной кооперации в различных сферах;
- развитие партнерства как механизма обмена лучшими практиками, способа привлечения инвестиций.

Важным элементом комплексного плана реализации Стратегии будет являться контроль соответствия проводимых в рамках среднесрочных программ мероприятий стратегическим целям. Осуществление контроля необходимо как за реализацией мероприятий Стратегии в целом, так и за реализацией отдельных направлений, предусмотренных программами социально-экономического развития в каждом из периодов.

Механизм взаимодействия субъектов инновационного развития в ходе реализации Стратегии развития Альменевского района.

Достижение целей развития, успешная модернизация экономики и социальной сферы предполагает выстраивание эффективных механизмов взаимодействия между обществом, бизнесом и муниципальным образованием, направленных на координацию усилий всех сторон, обеспечение учета интересов бизнеса и различных социальных групп общества при выработке и проведении социально-экономической политики.

Приложение 1

**Система показателей стратегии социально-экономического развития
Альменевского района Курганской области до 2030 года**

N п/п	Наименование показателя	Ед.изм.	2016 отчет	2017 оценка	2018 прогноз	2019 прогноз	2020 прогноз	2025 прогноз	2030 прогноз
1. Повышение уровня и качества жизни населения									
Денежные доходы населения									
1	Среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций (по полному кругу организаций)	руб.	17800	19900	22300	25000	27400	33000	40000
2	Темп роста реальной начисленной заработной платы в % к предыдущему году	%	97,21	105,37	106,83	107,48	109,60	120,4	121,2
Жилищно-коммунальное хозяйство									
3	Ввод жилья	кв.м общей площади	1308	1500	1500	1600	1600	1600	1600
4	Обеспеченность населения жильем	кв.м на 1 жителя	23,9	24,0	24,2	24,6	25,0	26,6	27,7
Демография									
5	Численность населения на конец года	тыс.чел.	9920	9730	9550	9400	9300	8800	8800
6	Уровень смертности	случаев на 1 тыс.чел. населения	18,4	16	15	14	11,6	11	10,5
7	Уровень рождаемости	случаев на 1 тыс.чел. населения	9,1	7,2	7,3	12	14,0	14,4	14,8
8	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	лет	73,2	73,5	73,8	74,1	74,7	75,2	75,5
9	Обеспеченность врачебными кадрами	чел. на 10 тыс. населения	16,8	17,1	18,8	21,3	24,2	25	27
10	Обеспеченность средним медицинским персоналом	чел. на 10 тыс. населения	97,8	93,7	102,6	105,3	106,4	106,6	106,8
Рынок труда									
11	Численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости, на конец года	чел.	130	129	120	108	100	85	70
12	Уровень регистрируемой безработицы на конец года	%	2,25	2,3	2,2	2,0	1,9	1,6	1,3

13	Создание новых постоянных рабочих мест	ед.	59	45	45	45	45	45	45
Образование									
7	Численность дневных общеобразовательных учреждений	ед.	12	10	9	9	9	7	6
8	Численность учащихся дневных общеобразовательных учреждений	чел.	910	865	820	800	760	600	600
Культура									
9	Число библиотек	ед.	21	20	17	16	15	13	11
10	Численность читателей	тыс.чел.	4,900	4,862	4,523	4,300	4,000	3,963	3,900
11	Число учреждений клубного типа	ед.	27	27	27	28	28	28	28
Развитие физической культуры и спорта									
	Доля населения Альменевского района, систематически занимающегося физической культурой и спортом в общей численности населения района	%	33,5	36,0	37,0	39,5	40,0	42,4	45,0
	Доля учащихся и студентов, выполнивших нормативы ГТО	%	15,0	30,0	40,0	50,0	55,0	60,	65,0
	Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов физической культуры и спорта	%	38,1	40,0	41,5	42,8	44,5	45,1	46,2
	Доля детей и подростков в возрасте от 6 до 15 лет, занимающихся в ДЮСШ	%	21,0	23,0	24,0	25,0	26,0	28,0	30,0
Сельское хозяйство									
	Объем производства сельскохозяйственной продукции в действующих ценах	млн. руб.	1080,0	1131,4	1199,7	1250,3	1302,7	1430	1570
	Посевная площадь	га	34026	33285	33301	33500	34000	35200	36000
	Производство зерна	т	36440	44207	41245	41550	42100	43500	44500
	Производство мяса (в живом весе)	т	1805	1812,2	1867	1922	1981	2000	2010
	Производство молока	т	7001	7274,1	7659	7937	8230	8300	8400
Решение задач по повышению уровня национальной безопасности									
12	Число зарегистрированных преступлений	ед.	153	150	147	145	143	130	125
13	Уровень преступности	ед. на 1000 населен.	15,4	15,4	15,4	15,4	15,37	15,0	14,8
2. Обеспечение экономического роста и создание потенциала для развития									
14	Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования - всего	млн.руб.	91,30	90,00	90,00	90,00	92,00	98,30	105,6
15	Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования на душу населения	руб.	9.203,00	9.249,0	9.249,0	9.249,0	9.892,0	10.630,0	12.000
Развитие малого и среднего предпринимательства									
12	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, в т.ч.:	ед.	208	200	207	214	220	226	229
	предприятий	ед.	50	48	50	52	53	54	55
	индивидуальных предпринимателей	чел.	158	152	157	162	167	172	174
	Доля занятых в сфере малого и среднего предпринимательства в общей численности	%	65,7	66,7	67,3	67,8	68	69	70

	занятых в экономике								
Бюджетная система									
14	Поступление доходов в бюджет муниципального района (в консолидированный бюджет района, включающий бюджеты поселений)	млн.руб.	259 196	281979	240971	200805	201344	200000	200000
15	Расходы бюджета муниципального района (в консолидированный бюджет района, включающий бюджеты поселений)	млн.руб.	258 983	285438	240971	200805	201344	200000	200000
16	Расходы бюджета муниципального района на душу населения	тыс.руб.	26,10	29,33	25,63	21,36	21,64	22,7	23,5
17	Доля собственных доходов в доходной части бюджета муниципального района	%	15,3	15,2	17,5	21,80	22,30	22,5	22,5